

黎城县国民经济和社会发展 第十三个五年规划纲要

2016年8月

目 录

序 言.....	1
第一章 “十三五”时期我县经济社会发展的基础和环境.....	2
一、“十二五”规划实施情况.....	2
二、“十三五”时期面临的形势.....	10
第二章 “十三五”时期经济社会发展的指导思想和目标任务.....	14
一、“十三五”时期我县经济社会发展的指导思想.....	14
二、“十三五”时期我县经济社会发展的发展原则.....	14
三、“十三五”时期经济社会发展的主要目标.....	15
四、“十三五”时期经济社会发展的主要任务.....	19
第三章 全面落实创新发展，着力提高发展质量和效益.....	22
一、加强供给侧结构性改革，增强经济持续增长动力.....	22
二、推进新型工业化进程，实现工业经济新跨越.....	23
三、推动服务业快速发展，加速产业转型升级.....	29
四、加快农业现代化进程，促进农村经济大发展.....	35
五、加快推进“三个突破”.....	39
六、拓展发展空间.....	42
七、创新机制体制.....	47
第四章 全面落实协调发展，着力构建均衡发展格局.....	50

一、构建特色鲜明的城镇体系.....	50
二、建设海绵城市和智慧城市.....	53
三、推进城乡一体化建设.....	55
四、建设文化强县，促进物质文明与精神文明协调发展.....	57
五、支持国防建设和军队改革，促进军民融合发展.....	61
第五章 全面落实绿色发展，着力建设生态黎城.....	63
一、保护绿色生态资源.....	63
二、加大环境污染治理力度.....	64
三、推动低碳循环发展.....	66
四、促进资源节约高效利用.....	67
第六章 全面落实开放发展，打造内陆开放新高地.....	69
一、深化全方位开放合作.....	69
二、全面扩大招商引资.....	69
三、加快对外贸易发展.....	71
第七章 全面落实共享发展，着力保障和改善民生.....	72
一、坚决打赢脱贫攻坚战.....	72
二、扎实提高教育发展水平.....	74
三、完善社会保障体系.....	76
四、完善医疗卫生服务体系.....	77
五、促进人口均衡发展.....	79

六、大力推进殡葬改革工作.....	79
第八章 全面落实廉洁和安全发展，着力创优发展环境.....	83
一、创新推动廉洁发展体制机制.....	83
二、全面加强安全生产.....	84
三、健全公共安全保障体系.....	85
第九章 加强和改善党的领导，建设民主法制社会.....	89
一、提升党的领导能力.....	89
二、发展社会主义民主政治.....	91
三、建设法治黎城.....	91
第十章 保障规划实施，实现富民强县.....	94
一、加强组织领导.....	94
二、构建政策保障.....	95
三、力抓项目建设.....	95
四、实施监督评估.....	96

序 言

“十三五”（2016-2020年）时期是新常态下我国全面建成小康社会、全面深化改革、全面依法治国、全面从严治党的攻坚时期，也是黎城县经济社会全面转型发展、跨越升级的重要时期，全面建成小康社会的决胜阶段，更是按照“四个全面”的总体要求，加快推进社会主义现代化，如期实现“两个百年”奋斗目标的第一个百年奋斗目标的关键时期。

《黎城县国民经济和社会发展第十三个五年规划纲要》（以下简称《纲要》），紧紧围绕实现这个奋斗目标来制定。本纲要主要阐明黎城县“十三五”时期国民经济和社会发展的指导思想、发展目标、主要任务和政策措施，是政府履行经济调节、市场监管、社会管理和公共服务职责的重要依据，是指导今后五年国民经济和社会发展的宏伟蓝图，是全县人民共同奋斗的行动纲领。

第一章 “十三五”时期我县经济社会发展的基础和环境

回顾总结“十二五”时期发展成就，深入分析“十三五”时期国内外发展环境的深刻变化，准确把握面临的发展机遇和风险挑战，是科学谋划黎城县“十三五”发展的重要基础和前提。

一、“十二五”规划实施情况

“十二五”时期是我县发展不平凡的五年。面对复杂多变的发展环境和艰巨繁重的改革发展稳定任务，县委、县政府团结带领全县人民顽强拼搏、奋力进取，开创了各项事业发展新局面。“十二五”规划确定的目标任务基本完成，被命名为“国家园林县城”、“全国计划生育优质服务先进单位”、“中国民间文化艺术之乡”、“中国精品文化旅游县”、“山西省六大林业工程先进县”、全省首批“低碳试点县”。

（一）经济总量持续增长，综合实力显著增强

“十二五”末，全县生产总值达到 30.2 亿元，年均增长 9.7%；“十二五”末，财政总收入 34643 万元，“十二五”时期财政收入累计达到 18.5 亿元，较“十一五”时期增长 23%。一般性预算收入 1.76 亿元，年均增长 8.7%。2015 年全县财政总支出达到 11.01 亿元，是 2010 年的 1.99 倍。全社会固定资产投资完成 56.98 亿元，年均增长 27.6%。



图 1-1 黎城县“十二五”期间地区生产总值增长情况



图 1-2 黎城县“十二五”期间全社会固定资产投资增长情况

(二) 产业结构持续优化，转型升级步伐加快

“十二五”末，全县三产比重由“十一五”末 10.3: 49.6: 40.1 调整为 10.4: 34.8: 54.8。

农业产业化步伐加快。“十二五”末，全县粮食总产量 5952.63 万公斤，核桃种植面积 2.379 万亩，小米种植面积 0.76

万亩，蔬菜种植面积 0.778 万亩，其中设施蔬菜面积 0.025 万亩，中药材种植面积 0.23 万亩。高效农业示范园区累计投资 5000 多万元，完成 122 栋温室大棚和加工车间、冷库等附属设施建设，对全县农业新技术推广起到示范带动作用。生态农业科技产业园投资 2000 多万元完成园区道路、供电、供水及场地平整等基础设施建设，冷链物流、昌晋粮油、奥利种业和三泰科技 4 家企业入驻建设。生猪饲养量 11.1 万头，出栏 5.98 万头。家禽出栏 43.76 万只，牛出栏 0.11 万头，羊出栏 2.51 万只。全县发展家庭农场 124 家，农民专业合作社总数达 761 家，带动非成员农户 14300 户。完成水保综合治理 2.5 万亩，新增机械化保护性耕作 2.3 万亩，拖拉机保有量达 8300 台，总动力 13.35 万千瓦。2015 年全县机耕、机播、机收三项机械化作业水平分别达到 90%、90%、28%，主要农作物耕播收三项综合机械化水平达到 72%。

工业经济稳定增长。把新兴产业作为引领县域经济转型发展的龙头，“十二五”末，全县工业总产值完成 89.4 亿元，是“十一五”末的 2.4 倍，完成工业增加值 9.1 亿元，工业增加值占全县生产总值的比重达到 31.8%。新材料工业园区中，中技金谷新型建材一期硅酸钙板生产线及 HQL—轻钢轻混凝土绿色建筑体系项目建成投产；蓝天燃气煤高效洁净转化项目攻克技术难关，一期 3 万吨活性炭生产线投入生产；青春玻璃 6MW 余热发电项目竣工运行。新能源产业园区中，世界光伏

产业领军企业协鑫集团落地建设，30MW 太阳能光伏发电项目并网发电，两座 LNG “四位一体” 新能源示范综合补给站投入运行。铁路物流园区初见成效，低碳物流综合示范园区规划先行，物流运输业对三产的贡献率达到 17.8%。新兴产业发展势头良好，传统产业循环发展，抱团经营，应对市场风险的能力进一步增强。

第三产业蓬勃发展。坚持“把黎城整体打造为一个 5A 级景区”的目标定位，修通了 500 公里旅游通道，打造了 10 多个景区，连续 3 年成功举办“中国黎城太行红山国际自行车骑行文化活动周”，连年在北京、太原、邯郸等地举办太行红山风光摄影展，以“红色游、生态游”为品牌的太行红山景区日益闻名。第一次全面系统地对我县红色遗址进行普查，新发现重要遗址 200 余处，将 157 个村确立为“红色文化保护重点村”。不断加大文化资源保护力度，强化传统文化发掘整理，黎侯古墓群等 4 处文物保护单位列入“第七批全国重点文物保护单位”，上遥镇河南村、停河铺乡霞庄村列入“第三批中国传统古村落名录”。2015 年，全县实现接待游客 266.9 万人次，旅游综合收入 26.31 亿元。

（三）基础建设步伐加快，城乡面貌显著改观

城镇化水平进一步提升。完成新一轮《黎城县县城总体规划》（2015 年-2030 年）修编。引进建设了黎侯古城，启动实施了新区开发，县城形成“五纵五横”道路框架和黎侯古城、新

区、旧城区的总体空间布局。以 4 个重点镇、20 个中心村为龙头，全面推进美丽乡村建设，不断提高城乡建设水平。全县城镇化水平达到 40.82%。

市政设施建设更加完善。县城集中供热普及率达 31.2%(至今冬供暖期，集中供热普及率可望达到 50%)，自来水公司公共供水普及率达 95% ，煤层天然燃气普及率达 85.3% ，污水处理率达 96%，生活垃圾无害化处理率达 100% 。拥有 110 千伏变电站 3 座，主变 5 台，总容量 217500 千伏安；35 千伏变电站 4 座，主变 8 台，总容量 69300 千伏安；35 千伏线路 8 条共 59.7453 千米，10 千伏线路 41 条共 792.718 千米；10 千伏配变 152.168 兆伏安共 803 台；地区小水电装机容量 5370 千瓦，用户自备电厂装机 9 兆瓦。

住房建设稳步增长。“十二五”以来，共开工保障性住房项目 17 个、1584 套，目前已建成保障性住房 999 套。开工普通商品住房项目 5 个（同元印象小区、宏远广场小区、顺鑫华府小区、隆祥名邸小区、同元华府小区），总建筑面积 39 万余平方米，已建成普通商品住房 25 万余平方米。

交通建设再创历史新高。“十二五”期末，全县公路总里程达到 1157.133 公里，其中：高速公路 63.043 公里，国道干线 95.958 公里，县道 105.308 公里、乡道 438.67 公里、村道 491.154 公里。全县公路交通建设累计完成投资 3.7 亿元，新改建公路 44 条，共计 175.75 公里。207 国道改线项目竣工，新

区框架路、古城西环路、南外环路等 10 多条城市主次道路（街道）建成通车。

农业基础设施得到加强。建成各类水利工程 5368 处，各类渠道 225 千米。完成水库（应急）除险加固 5 座，农田灌溉面积达到 15.86 万亩。治理水土流失面积 32.9 平方公里。

信息化建设步伐加快。“十二五”期间，全县移动电话用户达到 11.6 万户，普及率 69.5%。互联网宽带用户 1.7 万户，普及率 10%。软件与计算机服务、电信增值服务、互联网服务等信息服务业快速发展。电子政务建设稳步推进，信息化服务水平不断提高，城市信息化整体水平得到加强。

（四）各项事业蓬勃发展，社会保障日臻完善

招商引资成绩喜人。“十二五”时期，全县招商引资项目共 83 个，总投资 509 亿元，招商引资实际到位资金 139 亿元。实施重大建设项目 33 个，实际完成投资 114.0538 亿元。黎城县内资企业已达到 745 户，注册资本达到 329398.3 万元。民营企业已经到店 553 户，注册资本达到 224408.5 万元，从业人员达到 5342 人。个体工商户达到 3527 户，资金数额达到 9540.72 万元，从业人员达到 5489 人。

居民收入不断提高。“十二五”末，城镇居民人均可支配收入可达到 15951 元，是 2010 年的 1.66 倍。农民人均纯收入达到 7329 元，是 2010 年的 1.72 倍。

教育事业稳固发展。各级各类教育事业协调发展，办学水

平整体提升，教育质量明显提高。全县城乡免费义务教育全面实现，小学、初中入学率均达 100%。实施了校舍安全工程和学前三年绿巾计划，从根本上改善了校园面貌，提高了学校安全系数。

社保体系逐步健全。城镇职工养老保险参保 14681 人，较“十一五”末净增 3968 人，增长 37%；城镇职工医疗保险参保 11083 人，受市级指标体系调整，较“十一五”末净增-2438 人，增长-18%；工伤保险参保 23000 人，较“十一五”末净增 12736 人，增长 124.3 %；失业保险参保 12858 人，较“十一五”末净增 3503 人，增长 37.4%；生育保险参保 11083 人，较“十一五”末净增 6885 人，增长 164%。黎城县五年累计新增城镇就业 11358 人，城镇登记失业率控制在 3%以内，农村劳动力年均转移就业 0.3 万人，累计创收近 6 亿元。“十二五”期间，全县城市 7338 户（次）14569 人（次）和农村 33923 户（次）43884 人（次）低保对象得到低保救助，14.69 万（人次）灾民得到有效救助。建成东社、张家山、南社 3 个灾民安置新村。基本做到了困难群众病有所医、老有所养，生活有着落、生产有希望。

计生工作保持平稳。人口出生率为 5.69‰，人口自然增长率为 1.00‰。全面开展计划生育优质服务，促进人口长期均衡发展，被国家卫生计生委授予“全国计划生育优质服务先进单位”。

（五）生态建设全力推进，环境质量得到改善

“十二五”末，万元生产总值能耗与“十一五”末相比下降8%，二氧化硫、化学需氧量排放总量分别控制在8198吨、1359吨，实现总量控制目标，圆满完成“十二五”节能减排任务。中心城区空气中总悬浮颗粒物、二氧化硫、二氧化氮、降尘浓度年均值符合《环境空气质量标准》（GB3095-1996）二级标准。

造林绿化步伐加快，森林资源稳步增长，初步形成了“荒山绿化为屏障，通道绿化为轴线、环城绿化为框架、城市绿化为中心”的城乡造林绿化新格局。十二五期间，完成造林绿化面积21.5万亩，森林覆盖率达到34.5%，绿化率达到48%，被山西省绿化委员会、山西省林业厅、山西省人社厅授予“六大工程建设先进县”。

（六）精神文明得到加强，党的建设呈现新风

五年来，全县公民思想道德建设不断深化，爱国主义、形势政策、理论学习和爱家乡思想教育凝聚了全县人民团结奋进的精神力量。全面加强了县、乡、村三级公共文化基础设施建设，新建文化中心（文化馆、图书馆）项目、8个乡镇综合文化站、250个村级文化活动和250个农家书屋。

全县“三级联创”水平有序提高、“依法治县”得到有效贯彻，民主法制建设有序推进，社会大局和谐稳定。

扎实开展党的群众路线教育实践活动、学习讨论落实活动

和“三严三实”专题教育，坚持从严管党治党，严格落实“两个责任”，加强党风廉政建设和反腐败斗争，全面提升基层党建工作水平，全县干部群众精神面貌焕然一新，党风、政风和社会风气逐步好转。

“十二五”取得的成绩来之不易，积累的经验弥足珍贵。同时，也要清醒地认识到，我县经济社会发展还不够充分，距离人民群众满意的小康社会要求仍有一定差距。对此，我们必须深刻认识和准确把握国内外形势的新变化新特点，立足自身特色和优势，奋力开创“十三五”时期经济社会发展的新局面。

二、“十三五”时期面临的形势

“十三五”时期，国内外发展形势继续发生深刻复杂变化。国际方面，世界经济深度调整，全球市场悄然变局，互联网加速向各行业渗透，世界多极化、经济全球化、文化多样化、社会信息化深入发展。国内方面，我国经济发展进入新常态，发展方式加快转变，经济结构优化，发展动力转换，创新机制形成，实施“四个全面”战略布局、创新驱动战略、“一带一路”战略、脱贫攻坚政策，推进工业新型化、信息化、城镇化、农业现代化，都有利于我县借势而为。“十三五”期间，我们处在一个至关重要的加速期，既蕴藏着新的机遇，又面临着许多挑战，但总体上机遇大于挑战，仍将处于大有可为的重要战略机遇期，平稳较快发展的总体态势不会改变。

（一）发展机遇

综合分析，我县经济社会发展面临“四大机遇”：

一是国家经济改革举措带来的机遇。供给侧结构性改革、经济发展“新常态”、国家“一带一路”战略、京津冀一体化建设、新十年中部崛起战略、“中国制造 2025”、“互联网+”行动计划等顶层设计的提出，必将推动我国发展迈上新台阶。在很大程度上为我县经济提质增效、促进经济发展方式转变提供了腾转空间，也为体制改革和结构调整创造了宽松的宏观环境，有利于全县经济转型发展。

二是省委市委战略决策带来的机遇。省委确定并实施的“六大发展”、“三个突破”“、六型转变”等治晋兴晋强晋总体思路和工作部署日臻完善，市委提出紧紧围绕“四个全面”战略布局，牢固树立“五大发展理念”，统筹推进“六大发展”，确保如期实现脱贫攻坚和全面小康“两个目标”的总体要求，为我县“十三五”发展指明了方向、明确了路径。

三是资源丰富基础坚实带来的机遇。我县“十二五”时期积累了较为雄厚的物质基础。我县汇聚了八百里太行山最雄伟壮观的旅游资源，集中了八路军太行山八年抗战发展的红色旅游资源，古村落麇集，具有悠久的历史 and 丰富的人文景观及传统农业基础。我县布局了一大批新材料、新能源产业项目，初步形成以铁矿采选为主导，钢铁、焦化、建材加工四大重点支柱产业为骨干，新材料、新能源等新兴产业积极跟进的产业体

系，为“十三五”发展奠定了坚实基础。

四是干事创业浓厚氛围带来的机遇。我县作为太行山抗日根据地的中心县、完整县、示范县，生生不息、代代相传的红色基因融入干部群众血脉。“咬定目标、百折不挠、艰苦奋斗、敢于胜利”的新时代黎城精神日益深入人心，干群上下团结一心、干事创业的氛围已经形成，广大干部群众人心思齐、人心思干，凝聚起强大力量，一步一个脚印地推进经济社会各个方面的发展，打开全县奋力赶超的新局面。

（二）面临挑战

“十三五”期间，我县发展主要面临“三大挑战”：

一是我县经济体量偏小，多元支撑的产业格局尚未形成，转型升级任务繁重。新兴优势产业还未形成，引领经济发展的大企业、大集团较少，还没有形成具有较强竞争优势的产业集群，规模以上企业偏少，能否加快转变发展方式，优化产业结构、实现转型升级是我县面临的现实挑战。财政增收渠道略显单薄。

二是公共服务和社会保障体系还不完善，城乡居民持续增收办法不多，民生改善、脱贫攻坚任务艰巨。基本公共服务均等化、优质化水平有待进一步提升。群众反映比较强烈的就业、基础教育、城乡卫生、生态环境、社会治安、公共交通等突出问题还有待进一步解决。

三是体制机制创新不足，与经济社会发展对体制机制的要

求相比，与我县面临的改革任务与改革环境的要求相比，发展的动力和活力还没有充分激发出来，发展不快不好的问题仍然突出，发展环境需进一步改善。干部思想、作风和能力水平还不能很好适应新常态新要求。

因此，全县上下要强化机遇意识，增强发展的责任感和紧迫感，抢抓重大机遇，充分挖掘自身优势，谱写黎城富民强县新篇章。

第二章 “十三五”时期经济社会发展的指导思想和目标任务

“十三五”时期，必须牢牢把握重要战略机遇期，牢牢把握人民群众对美好生活的新期待，全面建成小康社会，努力开创黎城发展的新境界。

一、“十三五”时期我县经济社会发展的指导思想

全面贯彻党的十八大和十八届三中、四中、五中全会精神，深入贯彻落实习近平总书记系列重要讲话精神，遵循中央“四个全面”战略布局和“五位一体”总体布局，按照省委“一个指引、两手硬”和市委“两个目标”的总体要求，实施“唱响太行红山、打造创新强县、建设宜居黎城”三大战略，以全域旅游为统领，不断壮大新兴产业、发展现代农业、加快城镇化建设，主动适应经济发展新常态，积极推进供给侧结构性改革，推动创新发展实现新突破，协调发展取得新进展，绿色发展提升新水平，开放发展构建大格局，共享发展增进新福祉，为全面建成小康社会而努力奋斗。

二、“十三五”时期我县经济社会发展的发展原则

一是坚持创新驱动。把科技进步和管理创新作为加快转变经济发展方式的重要支撑。充分发挥科技第一生产力和人才第一资源作用，增强自主创新能力，推动发展向主要依靠科技进步、劳动者素质提高、管理创新转变。将智慧城市和互联网

WIFI 建设提升到与基础设施建设同等重要的地位予以重视。

二是坚持结构调整。把经济结构战略性调整作为加快转变经济发展方式的主攻方向，推进“三去一降一补”的供给侧结构性改革，化解过剩产能，加快传统产业新型化，加强新兴产业的支持和培育。提高农业现代化水平，推动服务业加快发展，促进经济增长向依靠第一、第二、第三产业协同带动转变。

三是坚持绿色发展。牢固树立“绿水青山就是金山银山”的发展理念，加强资源节约和管理，加大节能减排和环境保护力度，全力保护黎城绿水青山的良好生态环境，增强可持续发展能力。

四是坚持统筹兼顾。把统筹兼顾作为加快转变经济发展方式的根本方法。统筹经济与社会、城镇与农村、当前与长远，提高发展的全面性、协调性、可持续性。

五是坚持民生优先。把保障和改善民生作为加快转变经济发展方式的根本出发点和落脚点。把促进就业放在经济社会发展优先位置，加快发展各项社会事业，推进基本公共服务均等化。

六是坚持和谐稳定。把保持社会和谐稳定作为加快转变经济发展方式的重要保障，正确处理稳定和发展的关系，使发展成果惠及广大人民群众，夯实社会和谐稳定基础。

三、“十三五”时期经济社会发展的主要目标

今后五年我县经济社会发展努力实现以下主要目标：

经济保持持续健康发展。地区生产总值增速保持7%以上，到2020年地区生产总值和城乡居民人均收入比2010年翻一番。

经济结构明显优化。旅游产业主导作用显现，新兴产业持续壮大，传统产业竞争力不断增强，农业现代化取得明显进展，服务业比重年均提高1个百分点以上。

创业创新能力显著增强。创新驱动发展战略深入实施，创新要素配置更加高效；科技与经济深度融合，科技对经济增长贡献明显提高；大众创业、万众创新蓬勃发展，全要素生产率明显提高。研究与试验发展经费投入强度达到1.5%，每万人口发明专利拥有量达到1件。

人民生活水平和质量明显提高。城镇常住人口人均可支配收入增幅不低于地区生产总值增幅，农村常住人口人均可支配收入增幅不低于城镇人均可支配收入增幅。教育、医疗、文化、社保、住房公共服务体系更加健全，基本公共服务均等化水平稳步提高。现行标准下农村贫困人口全部脱贫。

生态环境质量明显改善。能源资源使用效率大幅提高，能源和水资源消耗、建设用地、碳排放总量得到有效控制。生态环境持续改善，森林覆盖率、建成区绿化率、绿地率进一步提高。人居环境持续改善。

全民素质和社会文明程度明显提高。社会主义核心价值观更加深入人心，爱国主义、集体主义、社会主义思想广泛弘扬，诚信互助的社会风尚更加浓厚，人民思想道德素质、科学文化

素质、健康素质明显提高，公共文化服务体系基本建成。

民主法治建设取得明显成效。民主法制更加健全，服务型政府建设成效显著，司法公信力进一步提高。社会治理能力和水平不断提升，社会更加和谐稳定。党的建设制度化水平显著提高。

表 2-1 黎城县“十三五”经济社会发展主要指标

指 标 名 称	2015 年	2020 年	年均增长(%)	目标属性
一、经济发展（3 项）				
1、国内生产总值(亿元)	30.2	42.6	7 以上	预期性
2、服务业增加值比重(%)	--	55	--	预期性
3、城镇化率(%)				
常住人口城镇化率(%)	40.82	51.5	4.8	预期性
户籍人口城镇化率(%)	27	35.1	5.4	预期性
二、创新驱动（4 项）				
4、研究与试验发展经费支出占地区生产总值的比重(%)	--	1.5	--	预期性
5、每万人发明专利拥有量(件)	0.44	1	[0.56]	预期性
6、技术合同交易总额（亿元）	--	1	--	预期性
7、互联网普及率(%)				
固定宽带接入用户普及率(%)	45.6	66.7	[21.1]	预期性
移动互联网用户普及率(%)	--	75	--	预期性
三、民生福祉（7 项）				
8、居民人均可支配收入（元）				
城镇常住人口人均可支配收入（元）	15951	23437	不低于 GDP 增幅	预期性
农村常住人口人均可支配收入（元）	7329	11277	不低于城镇人均增幅	预期性

指标名称	2015年	2020年	年均增长(%)	目标属性
9、教育发展				
学前三年毛入园率(%)	91	98	1.4	预期性
高中阶段教育毛入学率(%)	95	98	0.6	预期性
10、城镇新增就业人数(人)	2357	[9000]	--	预期性
11、贫困人口减少(万人)	0.27	[1.1785]	--	约束性
12、城镇棚户区住房改造(套)	建成322	-	具体按市下达 的目标任务执 行	约束性
13、人均预期寿命(岁)	74.92	在2015年 基础上提高 一岁	-	预期性
14、卫生发展				
婴儿死亡率(‰)	5.04	控制在6以 内	-	预期性
孕产妇死亡率(1/10万)	21.18	控制在18 以内	-	预期性
四、生态文明(9项)				
15、新增建设用地规模(亩)	十二五期间 新增6581.25	-	具体按市下达 的目标任务执 行	约束性
16、耕地保有量(万亩)	28	28	--	约束性
17、万元地区生产总值用水量(立方米)	完成	-	具体按市分解 的目标任务执 行	约束性
18、万元地区生产总值能源消耗降低(%)	完成	-		约束性
19、万元地区生产总值二氧化碳排放降低(%)	完成	-		约束性
20、森林发展				
森林覆盖率(%)	34.5	38.3	2.11	约束性
森林蓄积量(万立方米)	111.38	125.61	2.85	约束性

指标名称	2015年	2020年	年均增长(%)	目标属性
21、空气质量				
城区空气质量Ⅱ级以上天数	270	-	具体按市分解 的目标任务执行	约束性
全县细颗粒物(PM2.5)浓度下降(微克/立方)	55.888	47.505		约束性
22、地表水质量				
劣Ⅴ类水体比例(%)	0	0	具体按市分解 的目标任务执行	约束性
达Ⅲ类水质标准的断面比例(%)	-	100		约束性
23、主要污染物排放总量减少(%)				
二氧化硫(万吨)	0.4616	0.3693	具体按市分解 的目标任务执行	约束性
化学需氧量(万吨)	0.1574	0.1338		约束性
氮氧化物(万吨)	0.4664	0.3731		约束性
氨氮(万吨)	0.0219	0.0186		约束性
烟(粉)尘(万吨)	1.2331	0.9865		约束性
五、廉洁安全(2项)				
24 党风廉政建设和反腐败工作群众满意度(%)	—	90	-	约束性
25、亿元地区生产总值生产安全事故死亡率(人/亿元)	0	控制在省下达的目标内	-	约束性
注：1、[]内为五年累计数。 2、以上数据由各相关部门提供。 3、未列入规划数据，按市下达任务执行。				

四、“十三五”时期经济社会发展的主要任务

实现未来五年发展目标，加强供给侧结构性改革，抓好去产能、去库存、去杠杆、降成本、补短板，努力提高投资有效性，积极培育发展新动能，不断破解发展难题、厚植发展优势，开创我县全面建成小康社会新局面。

全面落实产业创新发展。推进“大众创业、万众创新”，以创新为第一动力，以创新引领转型、吸引人才、支撑发展，靠转型推动创新、推动结构调整，带动全县产业向中高端迈进。使创新成为发展常态、社会风尚，在全社会形成鼓励创新、支持创新、包容创新的浓厚氛围。

全面落实协调发展。把协调发展作为我县持续健康发展的内在要求，抓好新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化深度融合、良性互动。促进城乡公共资源均衡配置，推进城乡公共服务均等化，加快推进城乡一体化发展。

全面落实绿色发展。大力发展循环经济，加大环境污染治理力度，坚持高碳经济低碳发展，促进资源节约高效利用。大力推进造林绿化，加强森林资源和水资源保护，建设资源节约型、环境友好型社会，走生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展道路。

全面落实开放发展。坚持对内对外开放相促进、引进来和走出去相结合、引资和引技引智相并重，加大对外开放力度。发挥“三省通衢”的区位优势，承接东部地区产业转移，发展更高层次的开放型经济。

全面落实共享发展。坚持发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享，努力创造公平、包容、普惠的发展环境。坚持居民收入增长和经济发展同步，建立居民增收长效机制。健全社会保障制度，筑牢民生底线，增强托底功能，让全县人

民共享改革发展成果。

全面落实廉洁和安全发展。坚持廉洁发展并自觉贯穿到经济社会发展各环节、全领域，实现经济发展与干部清正、政府清廉、政治清明的良性互动。坚守安全发展红线，坚持安全第一、预防为主、综合治理的方针，完善和落实安全生产责任和管理制度，健全公共安全体系，切实维护人民生命财产安全，维护我县各方面的安全与稳定。

第三章 全面落实创新发展，着力提高发展质量和效益

面对经济发展的新常态，必须把发展基点放在创新上，全力推进文化旅游、新能源新材料、现代农业蓬勃发展，以创新供给带动需求发展，加快培育新的发展动能，不断提高我县发展质量、效益和后劲。

一、加强供给侧结构性改革，增强经济持续增长动力

以推进供给侧结构性改革为着力点，集中精力统筹抓好“三去一降一补”即去产能、去库存、去杠杆、降成本、补短板五大任务。

三去：淘汰一批“僵尸企业”，开展规上企业和中小企业摸排行动，准确掌握全县“僵尸企业”数量，以壮士断腕的决心切实对市场前景差、恢复希望小、亏损严重的企业实行关停兼并重组，让一批投资有效益、产品有市场、企业有利润、员工有收入、政府有税收的企业在市场竞争中脱颖而出、发展壮大。空出的厂房，可以多留作旅游用地。**减少房地产库存**，加快提高户籍人口城镇化率和深化住房制度改革的要求，通过加快农民工市民化，扩大有效需求，打通供需通道，消化库存，稳定房地产市场，建立购租并举的住房制度，鼓励企业利用存量房发展旅游、养老、创业等，开展多元化经营。**防范和化解金融风险**，提高生产效率，推动经济增长中改善债务结构，以行政力量与市场手段并举、以可控方式和可控节奏逐步消化泡沫和

杠杆问题，规范各类融资行为，加强风险监测预警，妥善处理风险案件，确保我县金融稳定。

一降：贯彻落实中央、省、市企业减负政策，围绕简化办事流程、减免税收费用、主动提供服务等打好企业减负“组合拳”，切实降低实体经济运营成本，为我县企业提升自身实力、更好参与市场竞争创造宽松环境。推进集团化发展，推进新太行集团建设，推动五洲水泥、青春玻璃、宏佳建材等一批关联度较紧的企业进行产业链整合，利用计算机平台实现信息资源共享，减少企业成本，提高经营效益。

一补：对照全面建成小康社会的战略目标，特别要围绕产业、基础设施、民生等方面短板下功夫，尽快补齐制约发展的突出短板。大力支持传统产业技术改造，推进循环低碳发展，延伸拉长产业链条，向高端产品延伸，向关联行业拓展，推进企业内部循环。组织引导我县企业，主动与国内同行业大企业、大集团挂钩对接，依靠大企业的品牌优势、市场优势、产品优势、营销优势，学习先进的管理理念、发展思路，借力发展，快速发展，率先完成钢铁企业与首钢、水钢等大型钢铁企业的联盟。加快完善基础设施建设。深入推进产业扶贫工程。

二、推进新型工业化进程，实现工业经济新跨越

实施传统产业升级行动，实施新兴产业倍增行动，增强企业创新能力，优化发展环境，加大招商引资力度，着力培育骨干企业、名牌产品，实现全县工业经济跨越发展。到“十三五”

末，全县工业总产值达到 240 亿元以上，年均增长 25.1%以上。

（一）坚持做优主导产业

着力提升冶金铸造产业。依托新材料工业园区产业基地优势，以粉末冶金技术提升为载体，坚持把冶金铸造产业集群建设作为传统工业转型升级的有效途经，引导现有钢铁企业加快升级改造步伐，不断提高产品科技含量，增强产品的市场竞争力。大力引进新材料产业延伸项目，打造从铁矿石—还原铁粉—橡塑磁粉—精密压件等一体化产业链。

发展壮大装备制造业。全面贯彻落实《中国制造 2025 山西行动纲要》，紧紧围绕“创新驱动、技术改造、绿色制造”要求，着力做大白龙运输公司的挂车制造和消防清障车制造项目，做大潞安华信公司的电机电器生产项目，做大山西潞安工程公司的钢结构部件生产项目，提升我县装备制造业的整体水平。

推进延伸发展。用新技术、新工艺改造提升传统产业，延伸产业链条，提高产品附加值。粉末冶金向压件延伸，新型建材向集成房屋延伸，普通玻璃向自清洁功能玻璃延伸，焦化企业向化工产品加工延伸，钢铁企业向特种钢材延伸，进一步扩大企业市场竞争力。

（二）培育壮大新兴产业

以高科技、绿色、低碳为方向，大力发展新材料、新能源、现代物流等新兴产业，引领全县产业向中高端迈进。“十三五”

时期，力争新兴产业与传统产业的比重达到 7: 3，使我县转型发展迈出较大步伐。

积极发展新材料新能源产业。一是以中技绿建新型材料为龙头，将我县打造为全国预制装配式轻钢轻板建筑体系生产集成基地，集聚发展新材料产业发展板块。二是依托风能、太阳能等新能源资源优势，以协鑫集团公司为龙头，建设总装机容量 275MWp 黎城县革命老区光伏发电扶贫项目、20 万 Kw 风能发电项目、现代农业光伏发电一体建设、新能源汽车项目，合力打造新能源产业发展板块。三是依托蓝天燃气公司，发展煤化工产业板块。实施一批以煤气化、煤焦化、活性炭为重点的大型现代煤化工项目，提升现代煤化工产业质量和水平，实现煤炭资源优势的充分利用和大幅增值。到“十三五”末，形成 32 万吨活性炭、8600 万立方米高效洁净煤气生产能力。四是发挥硅、铁等资源优势，依托潞安工业硅、粉末冶金、国磁等一批企业，打造高端装备制造业生产板块。

加快发展现代物流产业。发挥“三省通衢”区位优势，以 207、309 国道、长邯、黎左、黎霍高速公路为依托，以白龙、昌隆、华通三大公路运输公司为龙头，大力发展现代物流业。打造“三三双千万吨级物流基地”，千万吨铁路物流园区全面建成，千万吨运力大型汽运物流集团全面运营，华驰 500 万吨、国新 350 万吨、鑫源 150 万吨物流项目全面建成，打造面向晋冀鲁豫四省，连接华东、华南，对接中原经济区、环渤海经济

圈、长三角经济圈的大型现代物流中心。围绕冶金建材、煤化工、高端制造、农产品、网购商品等物流需求，打造内畅外联的物流通道网络体系。在县城北部规划建设大型仓储基地，培育发展第三方物流。引入“互联网+”，打造基于信任链的互联网物流模式等。

（三）支持重点企业发展

一是积极发展中小企业。支持以民营经济为主的中小企业发展，设立成长型中小企业转型扶持资金，财政安排专项扶持资金，用于培育、支持、促进中小企业两化深度融合。促进中小企业制度创新和素质提升，积极引导中小企业实施企业信息平台建设，组织员工信息化培训，帮助家族制中小企业逐步向现代公司制企业转变，促进中小企业的组织结构、技术结构、内部管理和企业文化等方面的协调发展。建立中小企业孵化基地，扶持中小企业利用信息平台技术，把产品做大做强做优。大力提升中小企业各类人员的素质教育，提高中小企业信息化管理水平。加强和改善对中小企业的金融服务，进一步拓宽中小企业融资渠道，完善中小企业信用担保体系，推进中小企业信用制度建设。

二是加快推动企业上市。加大对重点企业的支持力度，对具备上市前景的企业在进一步规范运作的基础上，推动企业进入上市程序，争取“十三五”期间有2-3家企业在主板、中小板或创业板上市。主动为已具备上市资格条件，符合发行上

市标准的企业服务，帮其解决上市过程中遇到的问题和困难，做好上市申报工作。加强对有上市意向的后备企业的培育工作。对符合国家产业政策，两化融合成功，发展前景明朗，具有上市潜力，并有上市意向的企业，加大培育力度，支持其加快发展，督促其规范运作，为上市做好准备。

三是实施品牌兴企战略。引导特色工业企业将发展自主品牌作为企业战略重点，支持企业通过自主开发、联合开发等多种方式发展自主品牌。鼓励更多的企业创建自己的品牌，争创一批国家级驰名商标、名牌产品和省级著名商标、名牌产品等。鼓励企业加强技术进步，提高质量水平，建设和完善设计创意中心、技术研发中心、品牌推广中心，提高信息化管理水平和市场快速反应能力。充分发挥政府、行业协会和企业的作用，努力做好创建品牌、扩张品牌、宣传品牌和保护品牌的一体化战略。

（四）全面推进两化融合

推进政府和社会信息化。以政府引领、行业指导、企业实施三方协同，优化资源建设，加快工业主导信息化、工业服务信息化、政府管理体系信息化，建立健全工业化与信息化融合产业发展平台和技术创新体系，推动信息产业在规模以上工业企业的大规模应用，形成“集约、互动、耦合、创新”的信息化与工业化融合新模式。加强信息基础建设，提高经济社会信息化水平，加快“数字黎城”建设步伐。大力推进信息技术在

工业各个层面上的应用、渗透和融合，深入推进信息化与工业化融合，努力推动工业经济实现速度和质量的同步提升，促进黎城工业做大做强做优。

建设信息服务平台。建立面向行业和同质企业的技术信息服务平台，为各类企业提供量身定制和“一站式”技术支持与服务，推动企业上网并开展信息系统应用。建立电子商务服务平台，形成由骨干企业带动的企业电子商务应用服务链，壮大电子商务服务业。建立信息安全服务平台，推动由电信运营商和专业的网络安全服务商紧密结合，建设能够提供从安全评估、安全培训、安全集成、应急响应、安全检测报警的全方位的网络安全综合信息服务平台。

提升企业信息化水平。实施信息化人才培养工程，借助高等院校（如济南大学）、国内知名软件商等教育、培训资源，对企业管理人员开展培训；通过政府招录大学生企官，到企业从事信息化工作，全面提升工业企业信息化管理水平。实施中小企业信息化普及工程，在 10-20 个企业建立信息化推进科，由专人负责企业的信息化推进工作，在工业园区建立全市第一家信息化公共服务平台。实施规模以上企业信息化达标工程，促进业务流程重组（BPR）、企业资源管理（ERP）、商业智能（BI）、供应链管理（SCM）、客户关系管理（CRM）、知识管理（KM）、分销管理（DRP）等信息技术应用。实施重点企业信息化示范工程，鼓励引导企业进行信息化技术的深化应用和

集成应用，努力在信息技术、自动化技术、现代管理技术与制造技术的融合、技术创新上取得突破，提升企业的创新设计或精细化管理能力。

三、推动服务业快速发展，加速产业转型升级

全面实施服务业提速行动，拓展生产性和生活性服务业发展空间，以旅游业为统领，壮大产业集群，促进旅游业与工业、农业、文化、服务业深度融合。加大互联网与服务融合的深度和广度，推动服务业重点行业领域加快发展。

（一）做强做大全域旅游

以“建设全国知名的生态旅游大县，为中国北方地区、山西省增加大型景区”为目标，“十三五”末，把我县建设成集养老养生、休闲旅游、避暑度假等于一体的国内知名全景式休闲旅游目的地，形成“六线百村 16 区 81 山 900 奇峰千里画廊”的立体全域旅游格局。到 2020 年，正式对外开放 11 个景区，每年旅游接待人数达到 100 万人次，接待境外游客达到 30 万人次，综合收入达到 10 亿元以上。

积极发展全域旅游。市场运作，统筹规划，综合开发，全面推进红山景区建设，开放板山景区、洗耳河景区、广志山景区、四方山景区、黎侯古城、陇阜山景区、黄崖洞景区、金鸡寨景区、观音栈景区、杨岐山景区、白岩寺景区“十一大景区”；完善“上、中、下，东、西、空”六条线路的配套设施，规划建设洞山、横山、园山、连山、鳌山、茶山等六山徒步观光游

览道，建成环浊漳河、环太行山两条国际骑行赛道，把黎城北部 700 平方公里打造成集中国国家公园、全域旅游示范区、太行山第一品牌和全国红色旅游、国家级旅游度假区、国际特种旅游基地各大品牌于一身的全国知名旅游目的地。全县形成西北部山区是景区、县城是接待区、黎侯古城是服务示范区，以游山为主、玩水为辅的全域大旅游格局。十三五期间，创建国家公园 1 个，国家 5A 级景区 1 处，4A 级景区 1 处，3A 级景区 4 处。

打响旅游文化品牌。依托黎城真山真水、青山绿水的自然资源，挖掘太行文化、大山文化、八陞文化、红色文化，打造大山艺术公园，开展“红山艺术节”。对黎城县内的每一个奇峰进行呼山喝象，赋予其名字和生命，邀请影视、摄影、绘画、音乐等各领域艺术家来此，进行艺术创作，引爆宣传。发展壮大黎侯虎文化、中华黎民寻根文化，提炼虎文化精神为民族精神、国家意志、太行山精神和八路军精神，建设一个大型虎文化景区，策划虎祀仪式、虎文化节，发展虎文化系列产品，以小博大做大做强虎文化。

强力推进旅游项目建设。围绕旅游目的地建设和旅游景区升级改造，每年建设一批重点旅游项目。重点做好黎侯文化旅游综合开发二期项目，板山、洗耳河、广志山、四方山、陇阜山、金鸡寨、观音栈等十一大景区建设项目、吴家庄水库旅游项目、抗大总校、北方局高干会议旧址、“骑游之家”骑行基

地、六条徒步观光游览区建设项目、民俗文化村建设等项目。要不断创新招商方式，拓宽融资渠道，吸引战略投资商和大型旅游集团投资我县旅游项目。到 2020 年旅游项目总投资累计达到 25 亿元以上。

发展多样化文化旅游产品。一是**红色文化游**，深入挖掘八路军文化和抗战史料，全面实施“红色百村”保护工程，修复保护红色遗址，收集整理革命遗物，建设红色文化博物馆，把黎城打造成全国知名的爱国主义教育基地。二是**绿色山水观光游**，整合四方山、洗耳河、杨岐山、广志山、陇阜山、观音栈等核心资源，全力推动生态村保护工程，把黎城打造成全国一流旅游目的地。三是**古色历史文化游**，依托新石器时代古文化遗址、北齐摩岩造像、宋代文庙、元代圣源王庙、明长城遗址、清代城隍庙等历史遗存，蚩尤争天、许由洗耳、燕王争雄、西伯戡黎等神话传说和历史故事，让古黎文化叫响全省乃至全国。四是**多彩民俗风情游**，充分挖掘上党落子、黎侯布虎、刘氏老鼓、八音会、鼓儿词、小花戏、大洪拳、打花棍、九曲黄河灯等非物质文化遗产和民间文化艺术，提升黎城“民间文化艺术之乡”的对外影响力。五是**低碳体育休闲游**，引深和拓展“太行红山国际自行车骑游文化活动周”，完成“骑行之家”骑行基地和自驾车露营地建设，举办“环太行红山山地百里国际骑行比赛”、“沿浊漳河百里骑行观光比赛”等系列体育赛事，让体育休闲成为黎城旅游的新亮点。六是**乡村度假旅游**，改善

景区周边及一部分特色乡村的基础设施和环境风貌，配置食、宿、购、娱等产业要素，构建完整的旅游产业链，全力推进乡村休闲、度假、体验等乡村旅游产品的开发，形成各具特色的美丽乡村旅游度假群落，打造中原地区独具特色的田园乡村。

提升旅游基础设施及服务水平。一是实现智慧旅游。在县城建设旅游服务中心。依托“互联网+”技术，实现网络进行全县酒店（宾馆）预订、旅行社报团、景区门票预约等功能，活用微博、微信等平台，最终达到全县旅游业的网络化的资源共享与市场推介。二是提升酒店住宿接待能力。按照规划期内饭店需求数量和结构，有效整合现有的旅游住宿设施资源。黎侯大酒店、古城客栈等特色酒店建成运营，黎侯古城建成县城最大的接待中心；引进如家、锦江之星、七天、速8等知名的经济型连锁酒店，在县城、四方山景区、红山洗耳河景区等建设一批经济型酒店；依托乡村民居加以改造，形成“红色岁月”、“上党风情”、“黎民乡居”等品牌特色精品民宿。到2020年，县城住宿游客接待能力不低于1万人。三是突出地方特色餐饮开发。以本地特色菜品为基础，突出开花馍、炒米汤等特色食品，延伸开发系列生态餐饮，形成本地特色鲜明、外引菜品丰富的特色美食体系。在县城打造一条特色小吃街，主要提供黎城的特色饮食，推出黎城美食拼盘。四是加快娱乐购物设施建设。在繁华地段开辟游客夜间消费街区，建设文化演出娱乐场所。在重点旅游线路沿线以及县城和景区景点建设旅游商品大

型超市，开发富有地方民俗文化特色的旅游纪念品。加快黎城县大枣、核桃、板栗等农副产品产业化发展，引导扶持农产品深加工、精包装，形成具有当地特色的旅游商品。

加强区域旅游市场合作。一是以政府为主导，联合周边的左权县、涉县、武乡县、襄垣县，共同申报“太行山国家公园”，打造太行山国际旅游区，打响太行旅游品牌，共推旅游线路，共同营销，增强市场开拓、渗透和竞争能力。二是加强与北京、天津、河南、河北、山东等周边省、市、县旅游合作，围绕300公里以内周末散心游、500公里以内小长假观光游、1000公里以内休闲度假游，开发和推广高质量、多样化、特色鲜明的旅游产品和精品线路，引导各景区之间客源互送，形成互惠共赢的发展格局。三是加强与长三角经济带等发达区域的对接联系，积极融入京津冀大旅游圈，进一步扩展港澳台和国外旅游市场，打造旅游强县。

强化旅游宣传推介。积极利用报刊、广播、电视、宣传册、互联网+等各种渠道将我县各旅游景区推介到区内外旅游客源市场。加大力度、加大投入，多措并举，补齐旅游宣传推介短板，探索互联网+旅游、智慧旅游+景区等经营与促销模式。优化宣传策划包装，力争完成一影（一部电影）、一剧（一部电视剧）、一歌（一首歌）、两赛（“环太行红山山地百里国际骑行赛事”、“沿浊漳河百里骑行观光比赛”），努力提升黎城旅游在全市、全省乃至全国的知名度、美誉度。此外，开展太行

山辞赋创作比赛、太行山摄影大赛、上党落子演奏节等节事。

（二）提升改造传统服务业

积极创建全国电子商务重点县，引导电子商务企业拓展服务领域和功能，鼓励发展生活消费品、生产资料、生活服务等各类专业电子商务平台，带动共享、协同、融合、集约等新兴模式发展。促进农产品电子商务发展，引导更多农业从业者和涉农企业参与农产品电子商务。大力推进电子商务进农村，推广农村商务信息服务，培育多元化的农村电子商务市场主体，完善农村电子商务配送服务网络。促进电子商务进社区，鼓励电子商务企业整合社区现有便民服务设施，开展电子商务相关配套服务。支持流通企业利用电子商务平台创新服务模式，提供网订店取、网订店送、上门服务、社区配送等各类便民服务。

加快住宿餐饮业发展，提升全行业服务水平。深入挖掘饮食文化内涵，引导餐饮业提档升级，鼓励和支持企业做大做强，开展连锁经营，提升餐饮服务业竞争水平；全面提升现有宾馆酒店接待和服务水平，鼓励、支持新建星级酒店。

（三）加大创新支撑力度

全力支持文化创新、科技创新和企业组织结构创新，带动产品、管理、市场和商业模式创新，推动传统服务业升级；全面实施“互联网+”行动，扩大黎城核桃、枣、花椒等农产品和太行红山景区影响力；加快发展互联网金融等新兴业态，发挥服务小微企业、提高金融普惠性的积极作用，创造新的市场

需求，为大众创业、万众创新增添动力和活力。

四、加快农业现代化进程，促进农村经济大发展

在稳定粮食综合生产能力的基础上，发展特色优势产业，推进农业结构调整，由种植农业向观光农业发展，完善现代农业产业体系，农业产业化、组织化程度明显提高，农业科技化、设施化明显加快，农村居民人均可支配收入显著增长。到 2020 年，农村居民人均可支配收入年均增长 9%，达到 11277 元；粮食总产量稳定在 6500 万公斤。

（一）稳定粮食面积和产能

严格落实粮食安全主体责任，保障重要农产品有效供给。稳定 5 万亩优质小麦种植、10 万亩优质玉米种植。落实最严格的耕地保护制度，划定永久基本农田，加快中低产田改造和高标准农田建设，全面推广测土配方施肥和保护性耕作，切实保障粮食安全。

（二）全面建成两大农业园区

建成高效农业示范园区以及生态农业科技产业园区。高效农业示范园区建成省内领先的绿色农产品生产基地和生态旅游观光基地。生态农业科技产业园区冷链物流、昌晋粮油、奥利种业、三泰科技投产运营，建成高科技、大规模、高效率、品牌化的农业企业集群。

在园区布局上，东阳关要做好核桃等干果经济林基地建设，停河铺要做好优质蔬菜基地建设，程家山要做好休闲观光农业

于一体的大型综合性农业产业园，上遥要做好中药材种植基地建设。同时，引导一批产业关联度大、技术水平高、带动能力强的重点骨干龙头企业向规划区集中促进优势产品、优势产业的集聚，创建集优质品种科研、栽培、生产、加工、销售、旅游观光、文化教育一条龙的发展模式。力争到“十三五”期末，全县每乡镇有一个农业示范园。

（三）大力实施多项农业工程

以市场需求为导向调整优化农业结构，大力发展农产品加工流通，积极拓展农业多种功能，始终把培育壮大龙头企业作为农业产业化的关键，实施“中药材产业崛起工程”，重点要抓好“一乡一业”、“一村一品”发展，以及“五个十”特色农业工程。

中药材产业崛起工程。发挥我县中药材资源丰富、种植历史悠久、农业环境优越的比较优势，重点发展连翘等道地中药材种植和深加工，打造中药材现代化产业基地，种植中药连翘、柴胡、党参、生地、菊花等2万亩，建设年加工1500吨中药材加工厂一座。

“五个十”特色农业工程。把核桃产业作为主打产业，深入推进“一村一品”专业村建设，建成核桃、柿子、花椒、软枣、红薯、土豆、花生、小米、大米、西瓜“十大原生态种植基地”；豆腐、柿饼、芥菜丝、开花馍、芝麻糖、醋、酒、核桃油、花椒油、桑葚干“十大特色食品加工基地”；响堂洼干

果采摘、上村同安南果北种休闲观光采摘、下桂花葡萄采摘、阳南河水库现代休闲观光农业、西柏峪千亩桑果、环翠山庄有机梨观光采摘、宝方生态农业观光园、上桂花观光采摘、三皇农庄休闲养生体验园、元村优质水果采摘“十大休闲观光采摘项目”；鸵鸟、梅花鹿、金鳟鱼、虹鳟鱼、大雁、眼镜蛇、中华鲟、獭兔、山鸡、土蜂“十大特种养殖项目”；奶牛雄性犊牛育肥、大停河村肉牛养殖、看后村肉牛养殖、上村肉牛、上河村生猪养殖、西水洋村生猪养殖、育肥肉羊、大青羊、蛋鸡、萨福克种羊“十大规模养殖项目”。同时，建成“农光互补”中草药科技示范园区和万亩中药材种植基地。

（四）培育新型农业经营主体

大力培育家庭农场、专业合作社、种粮大户、农业企业等新型经营主体。这些新型经营主体的管理模式为：“龙头企业+基地+农户”、“龙头企业+合作社+农户”等。鼓励龙头企业设立风险资金，采取保护价收购、利润返还等多种形式，与农户建立紧密、合理的利益联结机制。到“十三五”期末，全县农产品加工龙头企业与农户、合作社等签订长期稳定的原料供应合同的比例达到70%以上；直接带动农户数每年增长8~10%。

鼓励和支持龙头企业提高物质技术装备水平，提高技术创新和产品研发能力，发展精深加工，延长产业链条，提高农产品附加值和综合效益。

（五）完善农村发展体制机制

探索农业全产业链构建。涵盖从田间到餐桌，从农产品原料到终端消费品，包括种植、采购、贸易和物流、食品原料和饲料生产、养殖和肉类加工、食品加工、食品营销等多个环节，形成一条“种植(养殖)一采摘观赏一加工设计一餐饮销售一废物利用(沼气)一宣传推广一金融上市”完整的产业链条。通过对全产业链的系统管理和关键环节的有效控制，形成整体竞争力，为消费者提供安全放心、营养健康的食品，实现企业可持续发展的新型商业发展模式，体现六大价值：一是种植（养殖）效益，二是观赏效益，三是加工销售效益，四是环境效益，五是宣传效益，六是金融效益。

健全农业社会化服务体系。鼓励采取定向投入、定向收购、定向服务等方式，为农户提供种养技术、市场信息、生产资料和销售服务。鼓励农业科技人员走出机关，深入基层开展技术承包，技术指导，推进粮食、蔬菜、优质水果等特色农产品稳步发展。通过标准化生产、产品认证，品牌注册，提高农产品市场知名度。依托我县区位交通优势，通过冷链物流、电商物流等方式，把我县各类特色农产品推向更大市场。

深化农村改革。稳定完善农村土地承包关系，完成农村土地承包经营权确权登记颁证，鼓励农民以转包、出租、互换、转让、股份合作等形式流转土地承包经营权，积极培育农村专业合作社组织、农村专业种植大户、家庭农场等规模经营主体。

稳步推进农村土地制度改革，推进集体经营性建设用地入市改革试点，逐步实现与国有建设用地同等入市、同权同价。探索实行农民宅基地置换城镇住房、换就业、换社保等办法，建立宅基地及承包地的退出机制。

（六）改善人居打造美丽乡村

一是加快乡村基础设施建设。以率先全面小康为目标，在全面实施农村基础设施和公共服务完善提质工程、农民安居工程和农村环境整治工程的基础上，采取分级示范、分类指导、综合培养和奖补促进的办法，鼓励和支持有条件的村开展美丽宜居示范村的创建，因地制宜打造一批家园美、田园美、生态美、生活美的美丽乡村，在更高层次上引领全县农村人居环境建设水平。逐年推进省市县三级联创示范村建设，通过省、市、县三级示范，全县美丽宜居示范村占到行政村总数的 20%以上，引领全县农村人居环境建设提高到一个新水平。

二是推进农业与旅游结合。充分发挥农业的生产、生活和生态功能，推进农业产业化经营向三产延伸。鼓励以特色农业集中区、农业综合科技示范基地、大中型园艺场和园区、养殖基地、丘陵山地生态农业综合开发等为依托，结合山水风光、农村景观、民俗文化和新农村建设，因地制宜开发多样化、多功能休闲观光农业项目，争取进入休闲农业与旅游示范县行列。

五、加快推进“三个突破”

坚持问题导向，补齐短板不足，破解发展难题，推动科技

创新、民营经济、金融振兴在全市乃至全省率先取得突破。

（一）大力推进科技创新

明确创新重点，立足我县储量大、品位高的硅矿、铁矿、镁矿等资源优势，聚焦节能、环保、轻型新材料领域，加快技术引进，攻克技术难关，以硅、铁产业链延伸发展为重点，研发新产品，打造新产业。

拓宽创新路径，一是引进科技行业领军人才，县政府设立300万元专项科研基金，负责提供专用场地，完善相关配套服务，建设黎城科技创新孵化园；二是建立5个研发中心：与中国建筑科学院合作，建立“低碳建筑研发中心”；与济南大学合作，建立“高性能粉末冶金制品研发中心”和“自清洁功能玻璃产业化研发中心”；与中科院半导体研究所合作，建立“新光源精准农业工程研发中心”；加大技术引进力度，建立“煤高效洁净转化研发中心”；三是挂靠科技集团，促进重大科技创新产品的专项研发和高端装备、产品的开发，积极培育、打造名牌产品、免检产品；四是建设创新园区，鼓励企业自主创新，通过政府专项扶持、贴息贷款、表彰奖励等多种手段，推进科技创新型企业建设、中小微型科技企业培育、高新技术企业培育等专项行动，加快建立企业为主体、市场为导向、产学研用紧密结合的技术创新园区。

注重成果转化，建立完善科技成果登记、发布、交易、投融资全过程的“一站式”服务平台，建立健全专利管理机制，

搭建科技成果展示、技术转化和信息服务平台，打造有利于成果转化的“众创空间”，促进科技创新成果向新型工业、现代农业、文化旅游、现代物流等多行业和领域转化，成为现实生产力。到 2020 年，全社会研究与开发资金投入力争占到地区生产总值的 2.5%。

（二）加快发展民营经济

全力优化服务，进一步深化商事制度改革，优化发展环境，为企业发展提供优质服务。

做大企业群体，按照产业关联、互为补充、拓展延伸的思路，在拉长产业链条上作文章，在延展产业覆盖面上找出路，引进上马一批、培育发展一批新的中小企业，做大我县中小企业群体。

拓宽发展空间，消除各种隐形壁垒，按照“法无禁止皆可为”原则进一步放开民间投资领域，积极推广政府与社会资本合作（PPP）模式，不断拓宽民营经济发展空间。

规范企业管理，引导民营企业树立诚信守法经营理念，规范和完善内部管理，建立现代企业制度，打造一支有思想、有境界、有素质、有担当、有作为的企业家队伍。

（三）大力促进金融创新

发挥金融对县域经济发展的促进作用，不断深化金融改革和创新，努力提高金融服务实体经济效率。

完成农村信用社改制，加快信用社改制步伐，建立黎城农

商行，提高地方金融机构经营活力。

构建多层次金融市场，引进设立新的金融机构，大力引进银行、保险、证券、担保、基金等各类金融机构入驻我县发展，推动建立村镇银行，培育发展新的小额贷款公司；提高直接融资比重，支持企业在多层次资本市场上市、挂牌、发行债券等，“十三五”力争有 2-3 家企业上市；深入推进金融供给侧改革，鼓励金融机构创新产品和服务方式，稳步发展互联网金融、融资租赁、金融租赁等新兴业态，积极拓宽金融市场。

打造 PPP 融资模式，统筹县域基础设施建设项目，积极引入 PPP 融资模式，大力发展县域基础设施建设，推进城镇化建设进程。

切实防范金融风险，加大宣传、预防力度，严厉打击各类金融诈骗和非法集资，防范和化解金融风险。

六、拓展发展空间

优化劳动力、资本、土地、技术、管理等要素配置，用发展新空间培育发展新动力，用发展新动力开拓发展新空间。

（一）拓展产业发展空间

围绕县城发展功能定位，发展文化旅游业、制造业、商贸物流业、休闲农业等特色产业园区或集聚区，构建以城区为核心的产业发展体系，形成特色鲜明、优势互补、协同共进的产业发展格局。

积极开展老工业地区搬迁改造，充分利用腾退土地，重点

发展旅游业、现代服务业和战略性新兴产业，提升县城服务功能和科技创新能力。鼓励改造利用老厂区老厂房老设施，积极发展旅游、文化创意、物流等产业。大力发展商贸、健康、家庭、养老服务等生活性服务业。培育专业化服务机构，提供社会化服务。发挥老工业区的产业配套、科技人才及技术研发等优势，鼓励发展新材料、高端装备制造、信息技术、节能环保等战略性新兴产业和先进制造业，积极培育产业链关联、创新能力强、特色鲜明的战略性新兴产业集聚区。

（二）拓展基础设施建设空间

加快推进综合交通运输体系建设。形成交通“321”主体框架：3条高速（G55青兰高速长治邯郸段、黎左高速、黎霍高速）、2条国道（309国道、207国道）、1条铁路（长邯铁路）。**高速公路**加快推进黎城至霍州高速公路建成通车。充分发挥国道干线的道路交通主骨架作用，积极向上级争取国道309线黎城境内段的改扩建工程，缓解县城及周边地区的交通量压力，消除道路交通安全隐患，更好地服务全县经济社会发展。**旅游公路**结合全省产业结构调整的主导目标，依托我县丰富的旅游资源，要强力推进杨岐山旅游公路、龙洞景区旅游公路、白岩寺旅游公路（北环路）、卜牛~和尚坟旅游公路和太行红山内部景区、景点旅游公路改建工程，同时进一步完善和提升太行红山景区旅游公路、四方山景区旅游公路、黄崖洞景区旅游公路等多条旅游公路的安全通行条件和综合服务功能，满足全县

旅游产业发展建设的需求。**农村公路**大力实施农村公路改建工程项目，力争到 2020 年完成程家山～赵店线公路、黎城～阳高线公路、峪里～东阳关线公路、大停河～停河铺线公路、长畛背～黄草辿线公路、方向桥～漆树线公路、长宁～三街线公路等县乡公路改建工程；积极向上级交通运输主管部门争取村级公路改造项目、农村公路养护工程、农村公路安全生命防护工程、农村产业园区道路和移民搬迁道路等多个改善民生工程项目，服务新农村建设。全县实现安全防护工程全覆盖。

提高水利保障能力。完善水利基础设施网络，推进水资源科学开发、合理调配、节约使用、高效利用，全面提升水安全保障能力。打造“2 漳 3 渠 42 泉 10 水库”，抓好百里清浊两漳河、200 公里三大灌渠的治理和维护，建成南村水库、五十亩水库、三联坝水库、北马水库、茶安岭水库、四方山水库、谷钻水库、杏树滩水库等一批水库供水工程，提高水利对工农业生产支撑保障能力。以建设供水网络为重点，形成覆盖全县的供水体系，着力解决农村饮水安全，提高农村饮水工程供水保障和自来水普及率。推进农村水权、农业水价等水利改革。

加快推进电网建设。2020 年全面建成结构合理、技术先进、灵活可靠、经济高效的现代配电网。供电质量方面，综合电压合格率达到 99.98%；农网供电可靠率达到 99.95%，用户年均停电时间不超过 6 小时，综合电压合格率达到 99.5%。供电能力方面，110、35 千伏电网容载比满足技术导则要求，农网户

均配变容量提高至 2.5 千伏安，变（配）电容量总体充裕，负荷分布均匀合理。网架结构方面，提升高压配电网供电安全水平和中压配电网转供互带能力，城网 N-1 通过率达到 100%；农网 110~35 千伏 N-1 通过率达到 50%，10 千伏线路 N-1 通过率达到 30%。装备水平方面，城网 10 千伏电缆化率达到 15%，农网 10 千伏架空线绝缘化率达到 30%，县城 10 千伏架空线绝缘化率达到 100%，全面应用典型设计和通用设备，优化设备选型，规范施工工艺。农网薄弱环节方面，消除因电网供电能力不足引起的“低电压”“卡脖子”问题，实现电力普遍服务。智能化方面，经济实用、差异化建设配电自动化系统，具备故障定位、自动隔离和网络自愈能力；35 千伏及以上变电站光纤覆盖率达到 100%，10 千伏通信接入网采用多种通信方式满足信息传送需求。新能源接纳方面，适应分布式电源 15% 渗透率接入，满足各类新能源、分布式电源和多元化负荷发展需求。

统筹水气工程供应建设。积极推进农网、城网建设与改造完善工程，网改面、提升面达 100%。县城自来水改扩建工程，新凿 7 眼深水井、新增供水管网 40 公里，新增公共供水能力 7900m³/日。县城集中供气工程，新增供气管网 20 公里，改造供气管网 5 公里，天然气置换，扩大燃气普及率。污水处理厂技改项目，日处理 1 万吨。污水配套管网项目，新增污水配套管网 16 公里。生活垃圾渗滤液处理项目，日处理 30 吨。实施抗旱应急提（引）水工程。

（三）拓展网络经济空间

到 2020 年，我县基本实现工业化与信息化深度融合，全县覆盖城乡的信息基础设施基本建成，信息技术在工业经济领域内得到广泛应用，信息化水平总指数达到 0.7 以上，信息产业成为工业企业转型的先导力量。工业企业安全监控智能、计算机辅助设计、日常管理信息化等数字化控制的应用率达到 60%，关键工序数控化率达到 50%。规模以上企业电子商务应用率达到 50%，企业管理信息系统应用率达到 70%。互联网普及率达到 75%。

加快光纤宽带网络建设。积极推进有线电视网络数字化和双向升级改造，加快下一代广播电视网建设。推动移动多媒体广播电视、手机电视、数字电视宽带上网等三网融合业务。全面推进光纤入户工程，实现县城宽带网络优化提速，加快宽带网络向乡镇、行政村延伸。到 2020 年，无线宽带家庭普及率达到 95%，城市家庭宽带接入能力基本达到 100Mbps。提高第三代移动通信网络覆盖质量，实现第四代移动通信网络基本覆盖城乡，3G/4G 用户普及率达到 90%，县城重要公共区域无线局域网全覆盖。大力推进广播电视“户户通”工程，提升广播电视公共服务水平。全面推进三网融合，实现电信、广电业务双向融合，切实提高信息化对经济发展的贡献率。

加快信息技术创新和信息产业发展。加快发展电子信息业务，提升企业电子信息管理智能化水平。创新发展信息服务业，

增强工业企业向周边地区信息技术服务支撑能力。大力发展互联网经济，进一步推进信息技术产业与传统产业融合发展，使面向生产、生活和管理的信息产品和服务更加丰富，信息消费的选择更加多样，促进信息消费产业快速增长。到 2020 年全县信息消费产业规模达到 3 亿元，电子商务交易额争取突破 1 亿元。

大力推进经济和社会信息化。大力推进县域经济领域信息化，推进两化深度融合，扩大生产领域的信息消费需求，大力推进民生领域信息化，扩大生活领域的信息消费需求。全面推进政务领域信息化，扩大政府管理和公共服务领域的信息消费需求。以电子政务、电子商务、农村信息化和公共服务信息化为重点，加快信息技术的应用、信息资源的开发和信息人才培养力度，持续开展信息技术培训，提高干部群众获取信息和利用信息的能力。积极构建覆盖全县、安全可靠的宽带化、数字化、综合化信息网络。

七、创新机制体制

以经济体制改革为重点，引深重点领域和关键环节的改革。

（一）深化经济体制改革

建立公平开放透明的市场规则，坚持实行统一的市场准入制度，改革市场监管体系，实行统一的市场监管，建立健全适应供给模式创新的监管规则，清理和废除妨碍统一市场和公平竞争的各种规定。加快贸易流通体制改革，建设区域综合性电

子商务平台。鼓励非国有资本通过投资入股、联合投资、资源整合等多种方式与国有企业进行股权融资、战略合作、资源整合，参与国有企业改制、重组，进一步激发市场主体活力。支持民营经济发展，清理规范涉企行政事业性收费，完善税收、土地等扶持政策，切实减轻企业负担。建立财政对农业农村投入的稳定增长机制，不断增加“三农”投入。深化农村合作金融机构改革，促进互联网金融健康发展。

（二）深化财税体制改革

全面落实国家、省市各项财税体制改革措施，进一步完善公共财政体制，实行全面规范、公开透明的预算管理体制，健全政府全口径预算体系，建立健全现代财政制度，建立跨年度预算平衡机制，加强非税收入管理。改进预算管理制度，完善金融市场，建立高效的现代财政制度和现代金融服务体系。建立一般性转移支付增长机制，清理规范专项转移支付。大力压缩财政一般性支出，确保重点领域和民生支出。

（三）深化资源配置市场化改革

建立城乡统一的建设用地市场体系，加快落实不动产统一登记制度。规范建设用地市场，推广土地阳光出让模式，推动土地资源市场化配置。建立公平开放透明的市场规则，完善资源的市场价格决定机制。继续推进资源性产品价格改革，建立水、煤、气、电、热等能源产品价格联动机制，探索开展输配电价改革。大力发展产权交易、土地、劳动力、技术、信息等

生产要素市场，建立统一的公共资源交易平台。

（四）深化行政管理体制改革

深化行政审批制度改革，进一步推进简政放权、放管结合、优化服务和转变政府职能，提高行政审批事项“减、转、放、免”含金量，激发市场活力和社会创造力。对审批事项全面实行清单化、标准化、动态化管理，不断优化行政审批流程，对多部门共同审批事项实行“一个窗口”受理、“一站式”审批，全面提升行政审批效能，加快建设综合性政务平台。推进审批流程再造，强化事中事后监管，加快建设职能科学、权责法定、执法严明、公开公正、廉洁高效、守法诚信的法治政府。建立健全政府购买公共服务机制，加大教育、文化、卫生等领域政府购买服务力度。深化政府机构改革和职责整合，加快事业单位分类改革，推进事业单位去行政化。加强绩效考核，探索建立政府绩效第三方评估机制，努力提高政府行政效能。

第四章 全面落实协调发展，着力构建均衡发展格局

坚持转变发展方式，推进城乡规划全覆盖和“多规合一”，努力提高新型城镇化建设水平，稳步提高城镇产业、人口集聚功能和综合承载能力，保障城乡发展的可持续性、宜居性。

一、构建特色鲜明的城镇体系

打造“两城一区一庄园、五纵五横四环、10平方公里”的“21155410”城镇体系格局。两城一区一庄园：保护黎侯老城区、建设黎侯古城新城区、完善桥北居住区、提质黎侯庄园；五纵五横四环：五条纵向道路（黎侯大道、城东路、桥南-北路、广通路、西外环路）、五条横向道路（古城大道、教育东-西街、河下东-西街、鼓楼街、南环路）、环水、环绿、环路、环山。

（一）加强老城保护提升

实施正街仿古商业步行街改造、东关片区新村建设、河下西街改造等旧城区改造工程，对街道两侧建筑进行穿靴戴帽式仿古改造，建设黎侯博物馆，形成以正街、鼓楼街等古文化街为轴线，城隍庙、上党战役旧址等文物保护单位为核心，彰显黎城深厚底蕴的历史文化、商贸购物和风情旅游区。十三五期间完成河下西街、河下东街拓宽改造等工程。同时，结合城镇化发展，抓好东阳关古镇，霞庄、下桂花2个古文化村和42个民俗生态村建设，增强古黎文化的渗透力和感染力。完善水气电路基

础设施，加强市政公用设施建设，突出休闲特色，提升县城内涵，实施县城净化、绿化、美化、亮化工程，改善环境卫生，提高管理水平，降低旧城区的建筑密度和人口密度，塑造良好的县城形象。

（二）加快黎侯古城新区建设

通过对县城区域的特殊定位，立足于“天蓝、地绿、宜居、宜业、宜游、宜商”的发展理念，高标准做好核心区控制性详细规划和新建区设计。结合城市总体布局,加快县城路网建设,打通教育街,完成教育西街建设和教育东街拓宽工程,实施兴华街拓宽改造工程。黎侯古城各项建设工程全部完工，成为县城北部卫星城。完成公安局业务技术用房、法院审判庭、司法局业务用房、卫生监督所业务用房、疾控中心业务用房、文化馆、图书馆、中医院综合楼、妇幼保健院业务用房、新区中学等项目建设，北部新区建设取得明显成效。要采用市场运作方式启动古城二期、广通路两侧等一批住房建设工程，迅速扩张县城规模。加大街头游园、绿地、停车位、标志性景观等基础设施建设力度,为群众提供一批休闲娱乐场所，提升城市的品位和形象。大力引进生态休闲、商贸流通、体育运动、宾馆酒店、避暑度假为主的产业区域，建设高标准的度假商旅设施，着力打造生态型、高经济附加值的城市商业圈。

（三）加强桥北居住区提质完善

结合县城总体布局,加快桥北新区路网建设,打通教育东街,

完成教育西街，实施兴华街拓宽改造和铁路下穿立交工程；建成文博苑小区，完善阳光华府、隆祥名邸、宏远小区等居民小区建设管理，桥北新区成为城镇化建设的主区域。

（四）加快城镇棚户区、城中村和危旧房改造

将城镇棚户区、城中村改造与城市更新、产业转型升级、消化商品房库存结合起来，实施城镇棚户区、城中村改造行动计划和城镇危旧房改造工程，基本完成 13 个城镇棚户区、城中村改造任务，完成投资 86.68 亿元以上，建成保障性安居工程 250 万平方米以上。有序推进旧住宅小区整治、危旧住房和非成套住房改造，加快完善配套基础设施，加强工程质量监管。按照政府主导、群众自愿、让利于民的原则，因地制宜制定棚户区改造货币化安置奖励措施，采取发放货币补贴、政府“以购代建”和群众自愿购买商品房等方式，加大棚户货币化安置力度，原则上棚改货币化安置比例不得低于 50%。

（五）加快城乡基础设施建设

实施地下管网改造工程，加强城乡防洪防涝、合理规划和建设城市地下综合管廊，积极争取“海绵城市”试点。推进县城建成区水电热、通信、污水和垃圾处理实现全覆盖。加快推进县城宽带网络建设。形成大容量、高速率、光传送、全覆盖的光纤传输网络和无线宽带网络。开放电力、电信、交通、天然气、市政公用等自然垄断行业的竞争性业务。

二、建设海绵城市和智慧城市

（一）建设海绵城市

实现“沟沟有小泉、浑泉变清泉、小泉变大泉、涌泉变喷泉”，打造“2漳3渠42泉10水库”的景象。加大“两河”（浊漳河、清漳河）达标治理力度，实施“三渠”（勇进渠、漳北渠、漳南渠）加固改造工程，建成42泉和10座水库，在全县范围内打造“两河”碧水环绕、“三渠”清波流翠的水系景观。

“十三五”时期，“两河三渠一湿地”（浊漳河、清漳河、勇进渠、漳北渠、漳南渠、东河湿地）达到生态游水平。顺应自然地貌条件，实施“四城”生态工程，修复原本生态功能，建设自然存积、自然渗透、自然净化的海绵城市。**引水入城**，依托漳北渠、塔坡水库，引漳河水到县城，将东河河道打造成县城居民亲水乐园，打造成存水、蓄水的径流控制工程；**绿树环城**，结合造林绿化，大量栽植本地树种，乔灌草结合，林花水配套，提升县城及周边绿化档次，打造“城在林中、人在景中”县城生态格局，打造滞水、蓄水的立体水库，“十三五”期间，县城绿化率每年提高0.9个百分点；**湿地护城**，在县城东河桥以南小东河流域规划建设生态湿地，尊重天然水循环系统，涵养县城盆地水源；**清水绕城**，充分发挥我县水利资源优势，

（二）打造智慧城市

把互联网+、大数据应用放在第一重要地位，实施“智慧黎城”工程，尽快构建依托现代网络、通信等信息技术，建设信息服务高速公路，加紧打造集电子政务、旅游管理、电子商务于一体的信息化平台。

1、构建黎城县旅游基础信息数据库，打造一体化、系统化的旅游信息自助查询系统。建设黎城县旅游官网、各旅游景区、酒店及旅行社的网站建设，打造一个自助旅游网络化交易平台，与铁路、民航、公路、宾馆等部门和单位通过网络化交易平台，实现联网和“即时出票”。建设黎城县旅游电子政务平台，将管理部门、景区、酒店、旅行者整合起来，建立多渠道的投诉与信息反馈体系。建设黎城旅游的官方微博、微信。完善黎城特产销售网站。设立24小时热线电话和网站在线咨询服务项目。

2、通过智慧导游系统、电子商务系统、打造一批“智慧景区”、“智慧饭店”、“智慧旅行社”、“智慧乡村”等示范创建工程，主要内容包括构建包括智慧旅游服务中心、智慧旅游云计算平台、智慧旅游感知网络体系以实现旅游管理数字化、服务智能化、体验个性化的“智慧旅游”，实现黎城县旅游管理、旅游服务、旅游营销的“智慧化”。

3、建好电子政务云平台。在县政务中心大楼搬迁后，参考长治市及周边先进县区建立统一的电子政务云计算数据中

心、云服务平台，以此来推广应用云计算、大数据、下一代互联网等先进技术，不断提高政务信息化资源利用效率，深化业务应用，扩大服务范围，提升服务质量，创新电子政务发展模式。

4、规范电子政务网络建设。加强电子政务专线建设，按照国省市要求持续整合电子政务内外网，将机密级及以下业务系统布署在国家电子政务内网上，将非涉秘业务信息系统部署在国家电子政务外网上，现有部门专网的业务信息系统逐步迁移到内、外网上来，确保可公开信息资源和非公开信息资源运行规范安全。积极整合电子政务网络和部门办公应用系统，构建覆盖全县政务部门的统一电子政务和办公服务平台，全面推行网上办公、无纸化会议和行政许可在线办理。

5、落实信息共享需求。按照“互联互通、资源共享、智能互动、协同服务”的原则，整合电子政务网络，规范政务基础信息的采集和应用，建设全县统一的信息资源目录体系、交换体系和政务云计算数据中心，形成多层次、跨部门、跨领域信息资源开发和共享机制。

三、推进城乡一体化建设

以推进工业化和城镇化、实现公共服务均等化为主要途径，打破城乡二元结构，建立以工促农、以城带乡长效机制，城乡一体化发展水平走在全省前列。

（一）推进有条件农民进城落户

进一步完善政策，鼓励有条件的农村居民进县城落户。坚持自愿选择原则，实行“居民制度”和“居住制度”，对进城落户农民享受与城市居民同等的城市保障性住房、教育、卫生以及各类社会保险政策待遇，随住子女在入学、申请公租房以及公共服务等方面享受城市居民待遇。

（二）推进重点镇和中心村建设

坚持“产业特色突出、经济实力较强、人口集聚度高、设施配套齐全、生态环境优美”发展方针，以黎侯、西井、黄崖洞、东阳关四个乡镇为重点，抓紧完善建设规划、产业规划，加快公共服务向农村延伸覆盖，加大市政公用设施建设力度，吸纳周边农村人口集聚，打造功能完善、宜居宜业的工矿型、旅游型、物流运输型的县域副中心。以县城周边村、乡镇所在地村、景区范围村为重点，全面规划、梯次推进中心村建设，完善水、电、路等基础设施和文、教、卫等公益事业配套，打造“群众半小时生活功能圈”。做好农村公路安全生命防护和村通水泥（油）路改造工程，完成黎城汽车客运站验收搬迁工作和通达公司公交客运站建设项目。着力改善农村人居环境，扎实开展爱国卫生清洁运动，加强国道沿线路域环境综合治理，引导群众讲文明、除陋习、树新风，全面建设美丽乡村。

（三）完善城乡一体化体制机制

加快消除城乡二元结构的体制机制障碍，引导更多人才、

技术、资金等要素投向农业农村，让广大农民平等参与现代化进程、共同分享现代化成果。深化户籍制度改革，促进有能力在城镇稳定就业和生活的农业转移人口进城落户，与城镇居民有同等权利和义务；实施居住证制度，努力实现基本公共服务常住人口全覆盖。建立统一的城乡居民养老保险制度，探索推进城乡居民医疗保障一体化。优化城乡学校布局，健全农村教师培养制度和城乡教师交流机制。提高农村医疗卫生服务水平，继续开展“进村接地气、入户送健康”送医下乡活动。完善农业保险制度，加快农业保险产品创新和经营组织形式创新，鼓励社会资本投向农村建设。

（四）建设一至两个特色小镇

国家发改委提出选择 1000 个左右条件较好的小城镇，积极引导扶持发展为专业特色镇，强化对特色小镇基础设施建设的资金支持，支持特色小镇提升基础设施和公共服务设施等功能。与疏解大城市中心城区功能相结合；与特色产业发展相结合，在休闲旅游、商贸物流、信息产业、先进制造、民俗文化遗产、科技教育等产业发展上有优势；与服务“三农”相结合的小城镇入选几率较高。以此为契机，十三五期间，黎城县申报一至两个特色小镇，争取国家资金。

四、建设文化强县，促进物质文明与精神文明协调发展

（一）大力培育和践行社会主义核心价值观

贯彻落实中央《关于培育和践行社会主义核心价值观的意

见》的精神，把培育和践行社会主义核心价值观作为一项根本任务抓紧抓好。通过党报党刊开辟专门栏目、刊播主题公益广告等形式，扩大公众对社会主义核心价值观的知晓率。重视对社会思潮及其表现形式的研究和引导。加强对新闻舆论、国民教育、社会文化、休闲娱乐等各种思想文化阵地的建设和管理。

积极在社会各阶层中，针对性地开展社会主义核心价值观教育、坚持走中国特色社会主义道路的理想信念教育、爱国守法和诚信敬业教育、中华传统美德教育、适应社会主义市场经济的道德和行为规范教育。深入推进社会公德、职业道德、家庭美德、个人品德建设，深入广泛开展文明社区、文明村镇、文明单位系列创建活动。倡导文明健康的生活方式，规范群众行为，提高群众素质和社会文明程度，创造良好的人文环境。弘扬科学精神，加强人文关怀，注重心理疏导，培养奋发进取、理性平和、开放包容的社会心态。提倡修身律己、尊老爱幼、平实做人、勤劳致富、团结友爱、创新创业的精神。

（二）加快构建现代公共文化服务体系

在已建设的文化设施基础上，进一步加大政府投入，拓展免费开放渠道，加快基层文化数字化建设，实现公共文化设施网络全面覆盖、互联互通，公共文化管理、运行和保障机制进一步完善，使其形成政府、市场、社会共同参与公共文化服务体系建设的格局，使人民群众基本文化权益得到更好的保障，基本公共文化服务均等化水平稳步提高。整合文化、体育、广

电、新闻出版行政职能，加强监管，确保我县文体事业、广播影视、新闻出版、网络安全健康发展，严厉打击文化市场一切违法违规现象，确保全县文化市场安全、稳定、有序发展。争取建成文化馆、图书馆，每个馆不少于 2500 平方米，并投入使用。落实两馆免费开放经费每年各 10 万元，乡镇文化站免费开放经费每年各 2.5 万元。建成县、乡、村三级农村文化网络，努力建成 1 座代表里程发展的标志性现代化大剧院和图书馆。配齐九个乡镇各 2 名专职文化员，建立完善的村文化活动室专管员制度，通过聘任等方式，确保每个村（社区）都有 1 名文化专管员。动员、鼓励有文艺专长的人员成为文化志愿者，并组织乡镇文化员、文化示范户开展培训，提高队伍整体素质。力争启动西周古墓遗址公园项目。建设一处集文化遗产保护、市民休闲、黎氏祭祖于一体的公益性项目。同时，在县城新区规划占地 150 亩，引进全国黎氏后裔资金 2 亿元，在区内建设黎侯博物馆、尧庙、中华黎氏大宗祠等项目。

（三）全面加强文化保护

保护弘扬黎氏文化。大力宣传黎氏文化，塑造天下“黎”姓出黎城的文化品牌，建设黎氏文化园，继续举办中华黎氏寻根黎城研讨会，召集更多华夏黎氏后裔奔赴黎城。

加强文物保护力度。“十三五”期间，对我县 3 处国保单位进行维修，争取为市级以上文保单位进行 70%维修，对县保进行行 30%维修。

加强非物质文化遗产保护力度。为弘扬和传承中华民族优秀传统文化，积极贯彻“保护为主、抢救第一、合理利用、传承发展”的方针，在已申报成功的国家级非遗 2 项，省级 5 项，市级 11 项，县级 56 项的基础上，积极向上一级申报，并大力挖掘保护我县的“非遗”项目。进一步加强非物质文化遗产保护工作，使其传习有渠道、有人群。举办上党落子人才培训班，力争每年编排一部上党落子戏曲，为黎明剧团解决团址、经费和人员传承问题。

（四）发展壮大文化创意产业

推进优质文化产品创新，发挥以“黎侯虎”为龙头的带动作用，培育发展一批成长性好、竞争力强、特色鲜明的骨干文化企业。高标准建设文化产业研发、加工、展示园区，正确引导各产业扩大生产规模，拓宽销售渠道，使黎侯虎、戏曲脸谱、麦秆画、剪纸等项目成为我县旅游商品的代表。

（五）推进体育事业发展

健全体育组织网络。到 2020 年，全县人均体育活动场地达到 1.5 平方米以上，社会指导站（点）发展到 100 个以上。全县县级体育社团总数达到 20 个以上，并辐射到镇和重点村（社区），形成体育组织网络。

加强全民健身设施建设和管理。到 2020 年，十三五期间，县城内要完成大型体育场馆建设。建设一场三馆，室外建成两个灯光篮球场和一个足球场。（即建设一处标准的体育场、一

所标准的游泳馆、一所标准的体育馆和一处标准的乒羽馆)各
乡镇要建成全民健身中心(一个体育馆、一个灯光篮球场和
1000平方米以上的健身广场),结合城镇化发展统筹规划体育
设施建设、合理布点布局,重点建设一批便民利民的中小型体
育场馆、公众健身活动中心,户外多功能球场,健身步道等场
地设施,盘活存量资源,改造旧厂房,仓库、老旧商业设施等
用于体育健身。鼓励社会力量建设小型化、多样化的活动场馆
和健身设施,政府以购买服务等方式予以支持。

深入开展全民健身运动。大力发展太行红山国际自行车骑
游文化活动和健身休闲项目,支持发展自行车、摩托车骑游、
自行车竞技赛、健身跑、健步走等群众喜闻乐见和有发展空间
的项目。鼓励结合自然、人文资源发展特色体育产业,大力推
广武术、健身舞等传统体育项目,鼓励开发适合老年人特点的
体育休闲运动项目。推动各级各类公共体育设施免费或低收费
开放,加快推动学校体育场馆向社会开放,鼓励营利性公园每
天定时免费对社会开放。

五、支持国防建设和军队改革,促进军民融合发展

推动经济建设和国防建设融合发展,推进军民融合,加强
全民国防教育和后备力量建设,密切军政军民团结,积极支持
国防建设和军队改革。

(一) 全面推进国防和军队建设

以党在新形势下的强军目标为引领,加强军队党的建设和

思想政治建设，坚持新形势下政治建军方略，革弊鼎新、固本开新，恢复弘扬我党我军优良传统，大力培育“四有”新一代革命军人，确保党对军队绝对领导，确保一切行动听从党中央、中央军委和习主席指挥。加快推进国防和军队改革，如期完成改革目标任务，在领导管理体制和联合作战指挥体制改革、优化军队规模结构和力量编成、调整改革政策制度等方面，取得实质性突破，重塑军队组织形态。深入推进依法治军、从严治军，锻造律令如铁、威武文明的钢铁之师。

（二）推进重点领域融合

坚持全要素融合，促进信息、技术、人才、资本、设施、服务等要素军地双向流动、渗透兼容。加快推进军民融合产业技术升级。推动科技协同创新，支持军工企业与地方企业、科研院所、高等院校、民口配套单位联合协同。充分发挥军工技术优势，推动科技成果转化和产业化。加强国防教育和人才培养，促进军民智力融合。

（三）完善国民经济动员体系

抓好国民经济动员、人民防空和交通战备等建设，提高平战转换、快速动员和持续保障能力。深入开展全民国防教育，加强国防后备力量建设，坚持拥军优属、拥政爱民，巩固军政军民团结和双拥共建成果，促进军民融合发展。

第五章 全面落实绿色发展，着力建设生态黎城

推进生态“6416”战略：实现人均6亩生态林、人均4亩经济林（2亩连翘、1亩皂角林、1亩核桃林）、打造16个生态功能区。构建“松柏戴帽、林果缠腰、山坡连翘、地梗核桃、庭院增绿、环城护绿、通道呈绿、满山尽绿”的美好景象。

一、保护绿色生态资源

（一）落实主体功能区定位

以主体功能区规划为基础，统筹各类空间性规划，推进经济社会发展、城乡建设、土地利用、生态环境保护等“多规合一”，促进空间利用结构优化，科学划定全县生产空间、生活空间、生态空间，明确管制红线和配套政策，促进生产空间集约高效、生活空间宜居适度、生态空间山清水秀。

（二）坚持造林与保护并重

高山远山抓封育，近山低山建工程，大力实施生态林、经济林、民生林、通道绿化等生态建设工程，新增经济林6万亩，完成山皂角改造1万亩，中幼林抚育5万亩，经济林管护提质增效10万亩。“十三五”末，全县新增造林面积11.5万亩。全力保护森林资源，在东山、西山、北山三大林区新增森林防火通道200公里，完成防火水池等配套设施，全县防火瞭望哨达到60个，实现森林防护监控网络化管理全覆盖。森林的营造和景区的拓展结合在一起，林木种植兼顾可游可玩。

（三）实施绿色百村工程

对景区村庄全面规划，栽植黄栌、元宝枫、连翘、山桃、山杏、迎春花等，同时彰显绿化、红化、美化效果，在打造景观的同时，实现绿化规模和档次的全面提升。

二、加大环境污染治理力度

以改善环境质量为核心，实行最严格的环境保护制度，深入开展“减煤、治企、降尘、控车、净烟、碧水”六大行动，打好大气、水、土壤污染防治三大战役，加快推进生态环境治理体系和治理能力现代化，确保 2020 年生态环境质量总体改善。“十三五”末县城垃圾无害化处理率、污水处理率、绿化率、大气污染治理等各项指标均达到或超过国家标准；农村垃圾处理、污水处理达到新农村建设标准。

（一）深入开展大气污染治理

全面实施钢铁、焦化、水泥等重点行业烟气脱硫脱硝设施建设，加强机动车尾气、工业堆场和建筑工地扬尘整治，有效控制颗粒物污染。全面完成太行钢铁、长福焦化、华太焦化、青春玻璃等重点企业的提标改造工程。加强道路扬尘和建筑工地扬尘整治，有效控制颗粒物污染。开展空气质量预报和重污染天气预警，依法依规即时启动重污染天气应急预案。

（二）加强水环境治理和保护

推进重点污染行业废水深度处理和回用，加快县城污水处理厂提标改造及配套管网建设，提高污水处理率和排放标准。

建设东河人工湿地公园，大幅提升断面水质达标率。2020年，饮用水源地水质达标率达到100%。

（三）积极推进土壤污染治理

鼓励和引导绿色种植，减少农药、化肥的使用量，控制农业面源污染。推广秸秆过腹还田、秸秆气化等措施，减少秸秆焚烧造成的污染。加快畜禽养殖业污染集中治理，规模化养殖场和养殖小区配套完善固体废物和污水处理设施。

（四）加强城乡环境综合整治

对县城规划区范围内的309国道、207国道、高速公路连接线、广北路、广通路等道路沿线路容路貌进行集中整治。严格县城卫生、交通和商业活动管理。规范建设审批管理，依法治理未批先建、乱搭乱建等违法违规建设行为。继续深入开展城乡环境综合治理，加大“以奖促治”力度，以村庄连片整治为重点，以连片整治在1万人以上为重点，因地制宜推进村镇生活污水处理设施建设；完善生活垃圾的收运系统，统筹布局，提高农村生活垃圾无害化处理水平。积极推进畜禽养殖场、养殖小区沼气工程建设，普及农村户用沼气池，加强畜禽养殖污染防治。大力推进秸秆的资源化综合利用，加强农业面源污染防治。开展农产品产地土壤污染综合防治，保障农产品质量安全。开展环境友好社区建设，开展环境友好学校建设，开展环境友好企业建设。环境信息、统计能力标准化建设全面达到国家中部地区相应标准。

（五）强化环境监察执法

建设黎城县环境监察移动执法系统，编制完善突发环境事件应急预案并在县政府和市环保局备案。提高环境保护监测站应急能力建设，配备应急监测仪器设备。

建设黎城县环境保护监测站实验室，扩建实验室面积 500 m² 达到 1000 m²。环境保护监测站监测项目达到 109 项，开展土壤、重金属监测工作。环境保护监测站仪器设备配置项目建设内容达到三级站监测。开展浊漳河断面水质自动监测。更新空气日报站，扩项甲烷 CO₂ 黑碳仪，设立乡镇空气自动监测站，设立风景区空气自动监测站、建立水源地自动监测站。

加强执法队伍建设。建立重心下移、力量下沉的法治工作机制，“十三五”期间全县 9 个乡镇及工业集聚区要配备必要的环境监管人员。

三、推动低碳循环发展

大力发展循环经济，加强资源综合利用。按照“减量化、再利用、资源化、减量化优先”的原则，推进生产、流通、消费等环节循环发展。加大清洁能源开发利用，推广使用新能源汽车，创建新能源示范县。“十三五”末，全县万元生产总值能耗控制在省市节能计划之内。

（一）实行清洁化生产

建立完善的清洁生产管理体制，督促企业开展清洁生产审核。对超标排放或者超过总量控制指标的企业，以及使用有毒、

有害原料进行生产或者在生产中排放有毒、有害物质的企业，强制实施清洁生产审核。危险、医疗废物集中处理率 100%。重点抓好黎城太行钢铁有限公司球团脱硫项目，总投资 2000 万元；山西青春玻璃有限公司脱硫、脱销项目，总投资 3500 万元。

（二）鼓励产业废物循环利用

完善再生资源回收体系和垃圾分类回收制度，推动资源再生利用产业化。工业废水回用率 50%。工业固体废物综合利用率 60%。规模化畜禽养殖污染综合利用率 90%。秸秆综合利用率 90%。

四、促进资源节约高效利用

大力推进节约集约利用水、土地、矿产等资源，大幅降低资源消耗强度。

（一）加强节水管理

健全水资源配置体系，加强用水总量控制与定额管理，强化取水许可和水资源有偿使用，推进水资源高效利用。加强用水需求管理，农业领域大力推广节水灌溉技术；工业领域推广应用节水型生产工艺设备，鼓励使用中水；加强供水管网改造、计量设施和节水器具建设，建设节水型社会。加快化工等高用水行业的节水改造；加快城市 3 万吨污水处理厂建设，提高污水回用率。集中式饮用水水源水质达标率 100%。县城生活污水处理率 97.5%，回用率 90%。

（二）加强节材管理

加强高耗材行业原材料消耗管理，降低生产、施工中的材料消耗，推进木材节约和代用，推广使用散装水泥，倡导绿色消费，限制过度包装。

（三）加强土地管理

按照严控增量、盘活存量、优化结构、提高效率的原则，加强土地利用规划管控，坚持最严格的节约用地制度，推进城镇低效用地再开发和工矿废弃地复垦，严格控制农村集体建设用地规模。

第六章 全面落实开放发展，打造内陆开放新高地

顺应经济全球化和区域经济一体化发展趋势，抢抓国家区域发展战略机遇，积极对接国家投资政策，加大招商引资力度，提升对外开放水平，努力形成全方位、宽领域、多层次、高水平开放新格局。

一、深化全方位开放合作

依托我县“三省通衢”区位优势，着力构建高速公路、国干线公路、县乡公路建设综合交通体系。加强交通基础设施互联互通，依托黎左、长邯、黎霍三条高速，207、309两条国道和长邯铁路，构造互通东西、贯通南北的交通网络。打破行政地域分割，主动与河北涉县、河南林州建立互联互通友好关系，积极融入中原经济圈，实施三省区域发展战略，打造“立足晋东南、面向豫冀鲁”开放发展的桥头堡。

二、全面扩大招商引资

充分发挥区位交通优势、资源富集优势、产业配套优势、园区承载优势，抓住承接东部加工贸易产业转移和“民企入晋”机遇，灵活运用组团招商、专题招商、节庆招商、以商招商、集中推介招商、盘活闲置土地招商等多种方式，谋划一批产业链条长、辐射带动能力强的大项目、好项目。招商与选商并重，引资与引智同抓，对重点行业、重要领域的意向性项目要专人

跟进，盯紧盯死，确保项目早签约、早落地。

围绕文化旅游、新能源新材料、特色农业、现代服务业，扩大开放领域，把“走出去”抓招商作为一项制度，创新招商方式，拓宽招商渠道，有效提高招商引资质量和水平。**组队出击抓招商**，根据不同招商对象组建不同的招商小分队，县委、政府领导亲自带队，走出去、走上去，下大力气抓招商；**发挥优势抓招商**，充分依托黎城独特的生态、区位、资源、人文优势，精心策划和包装项目，以唯一性、独特性提升招商竞争力；**依托亲情抓招商**，依托黎城在外人士、黎氏后裔以及在黎城工作过、生活过的各界人士关注家乡、情系黎城的炽热情感，引进各类项目和投资；**对接政策抓招商**，积极研究对接国家产业政策和投资方向，及时筛选与国家资金投向相符的重点项目，争取政策支持；**走进院校抓招商**，主动与高等院校、科研机构联系，吸引高层次人才带着技术和信息，融入黎城发展；**以商引商抓招商**，通过在黎城投资兴业的企业家牵线搭桥，联系驻省、市各地商会，组团对接，引进新的投资商；**盯紧高端抓招商**，锁定世界 500 强、国内 500 强企业，密切关注大企业、大集团、大公司的投资意向，引进协鑫集团、中国建材、“六个核桃”、三一重工等经济实力强，发展前景好的大企业；**用好网络抓招商**，实施“大数据战略”，利用政府网站平台、利用微信，发布文化旅游、新兴工业、现代农业、现代物流等各方面招商引资信息，补齐传统方式抓招商的短板。

三、加快对外贸易发展

扩大外贸规模。稳定传统优势产品出口，扩大新型建材、锶铁氧体（非金属磁粉）出口。

培育壮大对外贸易主体。拓展黎城境外市场，支持山西中技金谷建材有限公司、山西国磁磁业有限公司等有实力企业对外出口，积极有效地开展国际经济技术合作，充分利用境外科技、智力资源，提高企业创新能力、技术水平和产品档次。巩固越南、俄罗斯等传统市场，开拓东南亚、美澳等新兴市场，推进出口市场多元化。

大力发展服务贸易。拓展旅游、劳务等传统服务出口，努力扩大文化、中医药、软件和信息服务等新兴服务出口，大力发展服务外包，提高服务业国际化水平。

第七章 全面落实共享发展，着力保障和改善民生

坚持富民与强县统一，按照人人参与、人人尽力、人人享有的要求，坚守底线、突出重点、完善制度，切实做好扶贫、教育、就业、医疗、社会保障、养老等民生工作，使全县人民共享改革发展成果。

一、坚决打赢脱贫攻坚战

（一）实施精准扶贫方略

加快贫困人口精准脱贫。精准识别扶贫对象，为打赢脱贫攻坚战打好基础；精准安排扶贫项目，实现村村有产业、户户有项目；精准使用扶贫资金，把每一分钱都花在贫困人口身上；精准落实帮扶措施，进一步完善“一户一策一干部”结对帮扶机制，做到户户有一个脱贫计划、一本脱贫台账、一套帮扶措施；精准因村派人，严格考核、动态管理贫困村第一书记；精准脱贫见效，建立贫困户脱贫和贫困村退出工作机制，切实提高扶贫成果可持续性，让不同的贫困群众吃上不同的“政策小灶”，让扶贫对象有更多的获得感。

（二）实施“五个一批”脱贫攻坚行动计划

发展生产脱贫一批。组织农村低收入群体中的青壮年，到厂矿、园区、景区务工，力争“每户一名务工人”，依托务工促增收。大力推进核桃产业、原生态种植、休闲观光采摘、特色养殖业、特色食品加工、中药材、薰衣草、油菜花、油用牡

丹等产业，凸显“一村一品”特色，开展整村推进项目，实现发展产业脱贫 6000 人。加大金融支持力度，解决产业发展资金难题。挖掘利用传统古村落、古民居等乡村旅游资源，大力发展乡村休闲旅游，开辟贫困户增收新渠道。**易地搬迁脱贫和生态保护脱贫一批。**将易地扶贫搬迁与城镇化建设和我县的旅游发展战略、生态保护相结合，努力使居住在“一方水土养不起一方人”地方的贫困人口，都能搬得出、稳得住、能致富，使有劳动能力的就地转化为护林员脱贫一批，实现脱贫 800 人。**发展教育脱贫一批。**加大教育投入和政策倾斜力度，通过增加贫困地区的师资力量、开展贫困户大学生、职业类院校学生补助帮扶措施、依托有关培训机构对贫困户中毕业的中学生培训就业等措施，扶贫脱贫 2500 人。**社会保障兜底一批。**对没有劳动能力，因病返贫、社会边缘化的 3000 多五保户、低保户、残疾户，通过民政救助、医疗救助等社会保障措施兜底实现脱贫。

（三）强化扶贫攻坚领导责任制

坚持把脱贫攻坚作为“一把手”工程，建立党政主要领导任组长的脱贫攻坚工作领导小组，强化领导，有力协调，切实做好进度安排、项目落地、资金使用、人力调配、推进实施等工作。全县 9 个贫困村分别由县委常委和县人大常委会主任、县政协主席分包脱贫。坚持完善专项扶贫、行业扶贫、社会扶贫“三位一体”扶贫大格局，形成各方积极参与的攻坚大合力。

层层签订脱贫攻坚责任书，立下军令状，设定时间表，实行逐户脱贫、有序退出。实行最严格的考核督查问责，按照摘帽标准严格评估验收，确保 2020 年全县贫困人口全部脱贫，10 个贫困村全部“脱帽”。

二、切实提高教育发展水平

以国家中长期教育发展规划为指导，巩固义务教育成果，重实施教育优先发展战略，深化教育改革，加快完善现代教育体系。

（一）加大幼儿园建设力度

坚持公办民办并举，进一步优化学前教育资源配置。每个乡镇建设一至两所标准化中心园，以达到辐射乡村作用，同时加大幼儿园设施设备的投入；逐年配备幼儿教师，加大对现任幼儿教师的待遇制度；落实学前教育资助制度，继续提高优质园帮扶乡村园制度，提高民办园的办园水平和保教质量；探索城镇小区配套幼儿园建设和建成后移交政府等相关举措。

（二）促进义务教育均衡发展

到 2018 年，全县所有义务教育学校全部达到义务教育标准化要求，即达到学校布局合理，功能完备，教育教学设施设备基本达标（823 指标），生活服务设施满足师生需求，教育信息化建设和校园文化建设进一步推进，教育教学质量稳步提升。适龄儿童少年按时入学，入学率达到 100%，平等对待每名学生。所有学校招生公开，编班均衡，县城高中将 80% 以上指标

均衡分配到区域内初中学校，各校办学条件大致相当；所有学校实现“宽带网络校校通”、“教学设备优质资源班班通”；优秀教师根据实际动态均衡配置，每年10%左右的骨干教师、专任教师按规定在城乡校际间交流；完善教师培训制度，城乡教师按规定完成培训，每年新教师补充人数不低于教师人数的3%。新建普通初中一所、完全小学一所，使区域内学校布局趋于合理。认真实施中小学校舍维修长效机制，使全县学校教学及辅助用房满足需求，学校基础设施基本均衡。到2020年，全县中小学普及数字化校园，师生信息化终端设备全覆盖。实施优质资源“班班通”工程。

（三）普及高中阶段教育

大幅提高高中阶段教育毛入学率，实施“高中教育质量提升工程”，推动普通高中多样化发展。继续保持我县一中教育质量在全市的排名优势，鼓励高中学校积极探索文体艺术、科技发明等办学特色，满足不同潜质学生的发展需要。加大对贫困普通高中在校生的资助力度，对经济困难家庭普通高中学生免除学费。

（四）加强职业教育建设

加大职业教育投入，完善建设好职业中学实训基地，抓住职业教育发展大好时机，吸收优秀先进的企业人才充实职业中学教师队伍，实现现代的新的师徒制教学。加大职业中学招生比例，增加职业专业设置。在汽车维修实训基地完成后尽可能

根据实际增设 1 到 2 个新的实训基地。

三、完善社会保障体系

（一）健全完善社会保障制度

大力推进全民参保计划，推进机关事业单位养老保险制度改革，加大非公经济和灵活就业人员参保力度，实现“社保全覆盖，服务一卡通”。完善职工养老保险个人账户制度，健全多缴多得激励机制。落实基本养老金合理调整机制，稳步提高城乡居民养老金水平。探索整合新型农村合作医疗与城镇居民基本医疗保险制度，实施城乡统一的居民基本医疗保险制度，将生育保险和基本医疗保险合并实施。认真落实农村困难家庭危房改造政策，继续推进保障性住房建设，切实解决城乡低收入群体住房困难。健全和完善最低生活保障、特困人口供养、受灾人员救助、医疗救助、教育救助、就业救助以及临时救助等社会救助体系，大力发展慈善事业和老龄事业，保障残疾人权益。加快乡镇、村敬老院基础设施、城市社区老年人日间照料中心和“医养结合”养老服务项目建设，筑牢民生底线，增强托底功能。

（二）积极拓宽就业渠道

深入推进“大众创业、万众创新”，实施“创业就业星火工程”工程和高校毕业生创业就业免费培训计划，大力发展就业容量大的中小企业，扩大就业规模，增加就业岗位，发挥“以创业带就业”的辐射作用。加大就业培训力度，提高就业技能和创

收能力。加大职业介绍、信息发布力度，完善促进就业的各项保障机制，引导农民向非农产业转移，增多就业创业机会。“十三五”期间，城镇登记失业率控制在3%以下。统筹做好高校毕业生、城镇就业困难人员、农村剩余劳动力和退役军人等各类群体就业工作。

（三）有效增加城乡居民收入

坚持居民收入增长和经济发展同步、劳动报酬增长和劳动生产率提高同步，建立居民增收长效机制。坚持完善按劳分配为主体、多种分配方式并存的分配制度，鼓励劳动、资本等生产要素按贡献参与分配。千方百计增加农民收入，努力缩小城乡收入差距。继续实施农民工工资保证金制度，加大劳动监察力度，严惩拖欠、克扣工资等侵害劳动者利益的行为。

四、完善医疗卫生服务体系

以科学发展观和国家卫生工作方针政策为指导，以深化医药卫生体制改革为抓手，紧紧围绕公共卫生和农村卫生两大重点，合理配置卫生资源，不断提高全民健康水平。

（一）完善公共卫生服务体系

实施卫生人才“强基工程”，提高基层医疗卫生工作者福利待遇，建立健全相应培训体系，完善岗位聘任及晋升机制。深化医药卫生体制改革，落实药品零差率政策，推进优质医疗资源下沉，全面实施分级诊疗，形成以县医院为龙头，乡镇卫生院为枢纽，村卫生室为网底，民营医院为补充的三级医疗卫

生服务网络，实现群众“小病不出村，大病不出县”的目标。完成黎城县人民医院高压氧舱建设项目、黎城县中医院建设二期项目、黎城县黎侯镇李庄卫生院业务用房、黎城县上遥镇柏峪卫生院建设项目、黎城县上遥镇平头卫生院建设项目、黎城县黎侯镇李庄卫生院周转房、黎城县上遥镇柏峪卫生院周转房建设项目、黎城县上遥镇平头卫生院周转房建设项目、黎城县上遥镇中心卫生院周转房建设项目等项目建设，完成黎城县 88 个村卫生室建设项目。

（二）加强妇幼保健工作

加大对从事母婴保健技术服务的医疗保健机构、从业人员的准入和监管力度，不断提高妇幼保健服务水平。大力普及婚前医学检查，提倡住院分娩，进一步降低孕产妇死亡率、婴儿死亡率和新生儿出生缺陷发生率。健全农村妇女保健卫生机构，全面提高妇女生殖健康水平。到 2020 年，孕产妇死亡率控制在 18/10 万以内，婴儿死亡率控制在 6‰ 以内。

（三）加强地方病、职业病、传染病预警和防治

健全覆盖全县的卫生监督机构网络，加强地方病、职业病、传染病预警和防治工作，到 2020 年，八苗全程接种率达 95% 以上，传染病发病率控制在 200/10 万以内，职业病每年体检覆盖率达 90%。

（四）大力发展中医药事业

全面推广中医药适宜新技术，提高中医药解决疑难病的作

用，积极推进中医药进社区、进农村工作。使中医药成为解决群众看病难、看病贵问题的重要途径。

五、促进人口均衡发展

（一）积极应对人口老龄化

加快推进以家庭养老为基础、社会公共养老为重点、社会养老保险制度为保障的养老模式。鼓励社会资本兴办养老服务机构。实行养老服务补贴制度。完善城镇“三无”人员、农村“五保”老人供养政策。

（二）提高计生人口服务水平

全面实施“二孩”政策，巩固提升计生人口服务水平。加大出生人口性别比综合治理力度，建立打击“两非”工作机制。全面落实“两奖两扶”政策，做到奖扶对象资格确认准确，资金发放足额及时，无重大责任事故。构建网络化管理机制，推进流动人口卫生计生和计划生育基本公共服务均等化。建立流动人口区域协作机制，与流动人口主要集中地新建双向协作机制，签订协作协议。

（三）规范开展生育优质服务

继续实施免费生殖健康普查项目。加大出生缺陷综合防治力度，落实婚前医学检查、免费孕前优生健康检查和计划生育免费技术服务，做好病残儿和手术并发症鉴定工作。

六、大力推进殡葬改革工作

殡葬活动作为社会活动的重要组成部分，对经济发展、社

会进步、文化传承、环境保护乃至社会稳定都有不可忽视的影响。广大党员干部特别是领导干部要深刻认识推进殡葬改革的重要意义，把思想和行动统一到党中央、国务院及省委、省政府、市委、市政府的决策部署上来，充分认识推进殡葬改革的重要意义，进一步完善工作措施，形成党员、干部带头，广大群众参与，全社会共同推动的殡葬改革良好局面。

（一）党员干部要充分发挥推进殡葬改革带头作用

一是带头移风易俗，倡导文明办丧。广大党员干部、干部应当带头文明治丧，简办丧事。要在殡仪馆或合适场所集中办理丧事活动，自觉遵守公共秩序，尊重他人合法权益，坚决制止在城区街道、居民区、公共场所搭建灵棚、停放遗体、办丧扰民、沿街游丧、焚香烧纸、燃放鞭炮、吹拉弹唱、抛撒纸钱等行为。除国家另有规定外，党员、干部去世后一般不成立治丧机构，不召开追悼会。举行遗体送别仪式的，要严格控制规模，力求节约简朴。

二是带头实行火葬，倡导保护生态。在火葬区，党员、干部去世后必须火葬，提倡墓碑平卧或小型化。在暂不具备火葬条件的土葬改革区，党员、干部去世后遗体应当在公墓内集中安葬，尚未建设公益性公墓的地方要指定集中安葬点，不得乱埋乱葬。无论是在火葬区还是在土葬改革区，党员、干部都应当带头实行生态安葬，采取骨灰存放、树葬、花坛葬、草坪葬等节地生态处理方式，积极参与骨灰撒散或者深埋、不留坟头。

鼓励党员、干部去世后捐献遗体或器官。城镇居民的骨灰或遗体应安葬在公墓或安放在骨灰堂。农村要为村民建设公益性墓地或骨灰堂，村民的骨灰或遗体应安葬在公益性墓地或安放在公益性骨灰堂。

三是带头低碳祭扫，倡导精神传承。党员、干部应当带头文明祭奠、低碳祭扫。党员、干部应当积极参与以社区公祭、集体共祭、网络祭祀为主要形式的各种现代追思活动，带头祭扫先烈，带领群众逐步从注重实地实物祭扫转移到以精神传承为主上来。

四是带头宣传殡葬，倡导新风正气。党员、干部要积极主动宣传殡葬改革，加强对亲属、朋友和周围群众的教育引导，及时劝阻不良治丧行为，自觉抵制陈规陋俗和封建迷信活动，倡导文明新风。坚决制止铺张浪费、大操大办和封建迷信活动，坚决制止为活人立墓、超标准建墓、建家族墓和将已经迁移或平毁的坟墓返迁或重建。

（二）加强殡葬基础设施建设，满足社会殡葬需求

将殡葬基础设施建设纳入城乡发展总体规划，统筹确定殡葬基础设施布局、数量、规模和服务功能，明确其公益性质，提高殡葬公共服务水平。加大投入，加快建设，尽早投入使用。按照国家环保节能要求，对遗体火葬炉、遗体冷藏柜、遗物焚烧炉等殡葬设施设备进行更新。统筹推进经营性公墓和公益性

公墓建设,切实解决城乡居民的骨灰安置和遗体安葬问题,满足殡葬改革发展的客观要求。

(三) 完善惠民政策，强化激励引导

要从提高殡葬基本服务能力、保障群众殡葬权益出发，进一步规范殡葬服务市场，加强对殡葬基本服务、延伸服务和部分丧葬用品价格管理。合理确定殡仪服务项目和价格，进一步建立、拓展、完善惠民殡葬政策，积极引导人民群众逐步接受生态安葬理念，积极推进绿色生态殡葬。通过政府补贴等方式，对采取壁葬、树葬、花葬、草坪葬及骨灰撒散等绿色生态节地葬法和土葬改革区自愿火葬的给与奖励、补贴。按照保基本、广覆盖、可持续的原则，逐步向辖区所有居民提供免费基本殡葬服务，逐步建立覆盖城乡居民的多层次殡葬服务保障体系。

(四) 加强制度建设，强化监督管理

建立健全殡葬服务保障、殡葬服务市场监管、丧事活动管理执法等方面制度。进一步健全和规范对乱埋乱葬、违规建墓等行为的行政强制执行制度。要开展乱埋乱葬和丧葬陋习专项整治行动，城乡联动，多措并举，使乱埋乱葬、丧葬陋习得到有效治理。加强监督检查，强化责任追究，对党员和干部尤其是领导干部在丧事活动中的违法违纪行为依法依规严肃查处。殡葬改革不力、火化率下降、乱埋乱葬现象严重的地方要追究有关人员的责任。

第八章 全面落实廉洁和安全发展，着力创优发展环境

坚持廉洁和安全底线思维，完善廉洁发展体制机制，培育廉洁发展社会氛围，加强安全生产，健全公共安全保障体系，促进廉洁安全发展与经济社会发展良性互动，着力营造良好发展环境。

一、创新推动廉洁发展体制机制

（一）推进党风廉政建设

严格履行政府系统全面从严管党治党主体责任，从严落实党风廉政建设“一岗双责”，切实做到“两个关键、两手硬”。认真执行《廉洁自律准则》和《纪律处分条例》等各项规定，从严落实中央“八项规定”，坚持不懈反对“四风”。发挥行政监察、审计监督作用，加强政府内部权力的制约，对重点领域、关键环节、重点岗位，实行分事行权、分岗设权、分级授权，定期轮岗，防止权力滥用，坚决查处发生在群众身边的腐败问题。扎紧制度围栏，用制度管权、管事、管人，建设廉洁项目，打造廉洁工程，树立为民、务实、清廉的政府形象。完善政务服务平台，确保所有行政审批事项集中公开办理。完善公共资源交易平台，促进公共资源交易阳光操作。

（二）营造廉洁发展社会环境

深入推进环境创优工程，构建交往有道、公私分明、清正廉洁的政商关系。积极打造一个崇尚清正廉洁的社会环境，将

廉洁文化融入到日常生活中，不断增强广大党员、干部、群众、青少年敬廉崇洁、诚信立身的意识。倡导廉洁文明新风尚，弘扬以廉立身、以廉治家、以廉教子的文化传统，革除铺张浪费、婚丧嫁娶大操大办等社会陋习，促进社会风气不断好转。

二、全面加强安全生产

（一）牢固树立安全生产红线意识

按照“以人为本、安全发展”的理念，坚持“安全第一、预防为主、综合治理”的方针，进一步落实企业安全生产主体责任，完善运行机制，健全政策措施，推动实现安全生产隐患排查治理工作法治化、标准化、信息化和社会化。严格实行“三个五”工作机制，认真落实安全生产“五级五覆盖”和企业“五落实五到位”要求。深入开展非煤矿山、道路交通、危险化学品等各领域安全生产大检查，实施疑难隐患“专家会诊”制度，确保各类安全隐患少发生、早发现、早整改。

（二）进一步完善安全生产责任体系

全面落实安全生产两个主体责任，认真落实“党政同责、一岗双责、齐抓共管、失责追责”和“管行业必须管安全、管业务必须管安全、管生产经营必须管安全”要求，实行行业主管部门直接监管、安全监管部門综合监管、乡镇属地监管，从源头上预防安全生产事故发生。督促企业加大安全生产投入，通过改进生产工艺，提高员工素质等方法，提高企业安全管理水平。

（三）大力实施依法治安、科技强安

坚持依法治安，严厉打击非法违法生产经营建设行为，维护良好的安全生产秩序。坚持科技强安，利用现代信息技术手段，实现企业管理电子化、隐患排查网络化、责任体系网格化、执法监管规范化、过程监控指挥平台化的安全生产监督管理新格局。

（四）建立完善隐患排查治理体系、安全预防控制体系

加强安全隐患排查，坚决遏制重特大事故发生。强化应急体系建设，提高突发事件预测预警能力、风险防范能力和应对处置能力，确保人民群众生命财产安全。严格安全生产监管执法，重点抓好民爆物品、危险化学品、油气管网、山林防火等重点领域的安全监管。推进公共消防基础设施建设，城市建设、旧城改造与公共消防设施同步规划、设计、建设。同时，加强道路交通、建筑施工、食品、药品、防汛、消防和学校、超市、网吧等人口密集场所的安全监管，真正做到隐患排查治理不留死角、安全监管没有盲点，严防各类事故发生。实现政府安全监管水平和企业安全管理能力显著提升，社会安全生产环境普遍改善。

三、健全公共安全保障体系

（一）加强平安黎城建设

加强社会治安综合治理，完善立体化社会治安防控体系，全面深化平安黎城建设。加强危爆物品管控，加大对快递物流、

消防、道路交通等重点行业安全管理，强化对流动人口的服务管理。加强以森林消防、公安消防为重点的综合应急救援队伍建设，提高应对和处置突发事件能力。大力支持和推进司法改革。依法严厉打击各种犯罪活动，继续保持打黑除恶、打击毒品的高压态势，加强和创新社会治理，构建全民共建共享的社会治理格局。加强网格化管理和基层综合服务管理平台建设，完善多元化矛盾纠纷调解机制和重大决策社会稳定风险评估机制。加强和改进信访工作，完善社会矛盾排查调处综合机制，推进信访法制化建设，引导广大群众理性表达诉求，确保社会和谐稳定。

（二）完善公共安全应急管理机制

坚持预防和应急并重、常态和非常态结合，建立健全分类管理、分级负责、条块结合、属地管理为主的应急管理体制，形成统一指挥、功能齐全、反应灵敏、运转高效的应急机制。建立打非治违、联合执法、责任追究制度，加强危爆物品管控，加大对寄递物流、消防、道路交通等重点行业安全管理。健全防灾减灾救灾体系，提升气象、地震、地质灾害防御能力，重点抓好应急物资储备、应急避难场所建设。加强科学知识宣传普及，提高公众防灾减灾救灾意识和能力。提升网络安全保障和管理能力，提高重大舆情发现和预警能力，建设安全、和谐、绿色互联网。

（三）实施食品药品久安工程

加强食品药品质量安全全过程监控，全面推进质量安全准入和追溯制度，强化对食品、餐饮卫生等的检测和监管。加强检验检测、认证检查和不良反应监测等药品安全技术支撑能力建设。健全食品药品安全应急体系，强化快速通报和反应机制。

（四）加强质量监督工作

建立与社会主义市场经济相适应的质量监督体系，到“十三五”期末，产（商）品质量监督抽查合格率在目前的基础上增长10-15%，达到85%左右；实施工业产品生产许可证管理的重点产品抽查合格率达到95%。制售假冒伪劣商品违法行为得到有效遏制，市场秩序显著改善。

打击制售假冒伪劣产品工作。建立健全完善的打假机制，充分发挥打假办的职能作用，建立健全打假工作机制，联合各部门对食品、农资、建材、汽车（摩托、农机）配件、酒类、絮棉用品等产（商）品开展专项查处工作。探索打假长效机制，落实打假责任制，打击假冒伪劣产商品。

标准化工作。五年内实现所有工业产品按照标准生产，主要工业产品采用国际标准或国外先进标准组织生产的步伐明显加快。到“十三五”期末，企业执行标准的年审达到95%以上。

计量监督管理工作。在用强制检定的计量器具检验合格率

及检验覆盖面进一步提高，受检率达到 100%，加强对集贸市场、加油站计量器具的监督抽查。

特种设备安全监察工作。建立特种设备安全监察新体制，全面落实特种设备安全责任制，健全监管体系。到“十三五”期末，锅炉压力容器等特种设备安全监察的各项制度健全完备，开展锅炉、压力容器、电梯和气瓶的专项整治活动，强化使用单位的安全管理责任和人员培训。加大特种设备的后处理工作，狠狠打击各种违法、违规行为。

第九章 加强和改善党的领导，建设民主法制社会

提升党的领导能力，着力建设高素质干部和人才队伍，加快推进法治黎城建设，促进全县治理体系和治理能力现代化，为全面深化改革、全面建成小康社会提供有力的法治保障。

一、提升党的领导能力

（一）提高党领导经济社会发展的科学化水平

坚持党委总揽全局、协调各方，充分发挥党委领导核心作用。适应、把握、引领经济发展新常态，创新党委领导经济社会发展的观念、体制、方式和方法，切实提高党委管全局、管方向、管政策的能力和水平。强化全委会决策和监督作用，完善信息发布制度，确保党委的决策部署符合上级要求、契合工作实际、顺应群众意愿。深入开展“两学一做”学习教育，严格落实“三会一课”制度，不断提升思想政治觉悟，打造作风过硬、能力过硬、政治过硬的公务员队伍，为做好政府各项工作、推动全县经济社会发展提供坚强有力的组织保证。

（二）着力建设高素质干部和人才队伍

始终坚持好干部“20字”标准和“德才兼备、以德为先、以廉为基”的用人导向，严格执行《党政领导干部选拔任用工作条例》，深入实施“三个一批”，努力培养选拔一批政治强、懂专业、善治理、敢担当、作风正的领导干部。建立健全目标管理、岗位责任、激励关怀、约束问责“四位一体”有机结合、

相互衔接的干部从严管理机制,特别要加强对“一把手”的监督管理,把严的要求、严的纪律、严的措施贯穿干部队伍建设全过程。

(三) 切实加强基层党组织建设

深入实施“扩面提质”工程,扎实推进乡村学习型、创业型、富民型和县直机关创新型、发展型、服务型党组织建设,进一步增强基层组织的政治引领和服务功能,充分发挥战斗堡垒作用和党员先锋模范作用。选好配强基层党组织领导班子,统筹抓好乡镇党委书记、村支部书记和农村致富带头人“三支队伍”建设,发挥好驻村第一书记作用,提升基层干部发展经济、改革创新、依法办事、化解矛盾、带领群众的能力。加大非公经济组织和社会组织党建工作力度,实现党的组织和党的工作“全覆盖”。

(四) 坚持全面从严治党

坚持全面从严治党、依规治党,按照县委落实主体责任和纪委监督责任的实施意见要求,细化问题清单、责任清单和整改清单,坚决把“两个责任”抓在手上、扛在肩上、落实到基层。坚持把守纪律讲规矩摆在更加重要位置,严明党的政治纪律和政治规矩,严格贯彻执行《中国共产党廉洁自律准则》和《中国共产党纪律处分条例》,切实把纪律和规矩挺在前面,努力实现干部清正、政府清廉、政治清明,为经济社会发展营造良好政治生态。始终保持惩治腐败、狠刹“四风”高压态势,

严肃查处损害群众利益、发生在群众身边的腐败问题，以零容忍态度惩治腐败，坚决把反腐败斗争进行到底。

二、发展社会主义民主政治

坚持党的领导、人民当家作主和依法治国有机统一，扩大社会主义民主，全面推进依法治县。深化政治体制改革，加快推进社会主义民主政治制度化、规范化、程序化。坚持和完善人民代表大会制度、中国共产党领导的多党合作和政治协商制度以及基层群众自治制度。更加注重健全民主制度、丰富民主形式，从各层次各领域扩大公民有序政治参与。广泛听取民主党派、工商联、无党派以及宗教人士意见，充分支持工会、共青团、妇联等人民团体依法开展各项工作。

构建程序合理、环节完整的协商民主体系，发挥人民政协作为协商民主重要渠道作用，重点推进政治协商、民主监督、参政议政制度化、规范化、程序化。

发展基层民主，建立健全居民、村民监督机制，深入开展以村（居）民会议、议事协商、民主听证为主要形式的民主决策实践。完善基层群众自治机制，拓宽村（居）民参加社会治理的范围和途径，发挥村（居）民在基层社会治理中的主体作用。

三、建设法治黎城

（一）推进法治政府建设

认真落实《法治政府建设实施纲要》，树立法治思维、法

治意识，提高运用法治思维和法治方式处理问题的能力。深入推进依法行政，切实做到法定职责必须为、法无授权不可为；依法、依规、依纪、依制度办事，运用法律途径解决各类问题和矛盾。公务人员率先做到尊法、学法、守法、用法，不断提高依法行政水平。严格执行《政府工作规则》和“三重一大”集体决策制度，切实规范办事流程。全面启动“七五”普法，强化全民法治观念。积极支持人民法院、检察院依法履行职责。

（二）深化行政执法体制改革

合理配置行政执法力量，建立权责统一、权威高效的行政执法体制。规范执法行为，完善执法程序，严格依照法定权限和程序行使权力、履行职责。自觉接受人大及其常委会的监督、政协的民主监督和司法机关的法律监督，加强行政机关内部监管，加大政府层级监督力度，重视做好行政复议工作，积极探索综合执法，强化依法行政宣传，深入推进依法行政，加强行政执法人员资格管理，强化行政执法人员培训，建设高素质行政执法队伍。落实政务公开运行机制，以公开为常态、不公开为例外，推进决策、执行、管理、服务、结果全方位公开。

（三）深化法治宣传教育

提高全民法治意识，引导全民自觉守法、遇事找法、解决问题靠法。大力弘扬社会主义法治理念和精神，建设社会主义法治文化。

（四）坚持司法公正

提高司法公信力，保证依法独立行使司法权，健全司法权力运行机制。坚持以事实为根据、以法律为准绳，做到事实认定符合客观真相、办案结果符合实体公正、办案过程符合程序公正，努力让人民群众在每一个司法案件中都感受到公平正义。保障人民群众参与司法，全面推进司法公开，构建开放、动态、透明、便民的阳光司法机制。

第十章 保障规划实施，实现富民强县

加强组织领导和政策调节力度，建立健全规划体系和实施机制，强化要素及项目支撑，实施监督评估和动态调控，确保“十三五”规划目标任务的顺利实现。

一、加强组织领导

坚持党总揽全局、协调各方，发挥各级党委在经济社会发展工作中的核心作用。县各有关部门、各镇（乡、村）要正确履行职责，保障规划顺利实施。

健全组织保障机制。成立由县政府主要负责人任组长、相关部门负责人为成员的规划实施领导小组，领导小组下设办公室，具体负责规划实施的组织协调、指导和监督。

健全宣传保障机制。通过多种媒体和多种形式进行广泛宣传，促使各类市场主体和广大人民群众了解政府意图与政策导向，引导其自觉参与规划实施，形成全社会共同推进规划实施的合力。

健全执行落实机制。认真制定、执行年度计划，分年度落实好规划提出的目标和任务，保持实施的连续性；完善专项规划体系，各专业规划要服从总体规划，在发展原则、发展重点、目标制定等方面要以总体规划为准则。

二、构建政策保障

完善规划体系，强化政策引导和要素保障，优化规划实施支撑体系，营造和谐有利的规划实施环境。

提高综合规划管理水平。切实处理好近期与远期、规划与产业等各种关系，推进国民经济和社会发展规划、总体规划、土地利用规划等“多规合一”，以高水平规划促进城区功能提升。强化产业、人口、城区的联动发展，全面统筹规划重大基础设施建设，制定涵盖投资、产业、财政、人口、环保的政策体系，努力形成融经济社会发展、县城发展布局、基础设施建设、生态环境保护为一体的高水平综合规划体系。

完善规划实施政策体系。围绕重点发展领域，研究制定一系列能有效解决突出矛盾、营造公平环境、激发社会活力的重大政策举措，为各项发展目标提供支撑。各村镇、各有关部门要围绕《规划纲要》提出的主要目标和战略任务，调整和完善有关政策，为《规划纲要》中的各项任务目标的达成，提供资金、人才、科技、空间等有力保障。

三、力抓项目建设

按照“策划大项目、培育大产业、搞好大配套、形成大格局”的思路，紧密围绕国家投资的重点领域和方向，着眼全县长远发展，做好重大项目的筛选和储备工作。“十三五”期间，重点实施物流业、新材料新能源、旅游业、现代化农业、基础设施、生态保护、民生工程等重大一批重大项目。

实施一批重大产业项目。围绕我县主导产业、战略性新兴产业、旅游业、现代服务业和现代农业，组织实施一批规模型、龙头型、基地型产业项目，为提升综合经济实力奠定坚实的产业基础。

实施一批重大城建项目。在道路桥梁、公园广场、园林绿地等市政公用设施领域组织实施一批功能性重大项目，促进新型城镇化和城乡一体化健康发展。

实施一批重大基础设施项目。围绕经济社会长远发展需要，按照适度超前的原则，在交通通讯、水利水务、供电供气、生态环境等基础设施领域组织实施一批重大项目，为经济社会可持续发展提供基础支撑。

实施一批重大民生工程项目。围绕事关国计民生的大事，突出人民群众最关心最直接最现实的问题，在教育、医疗卫生、文化体育等公共服务设施领域组织实施一批方便居民生活、满足基本需要的重大项目，切实提高人民群众的幸福感和满意度。

四、实施监督评估

加强对规划实施情况的监督评估。对规划实施情况跟踪分析，对经济增速、产业结构、就业、物价指数等重要指标进行定期预测预警，组织各级政府部门对规划纲要具体实施情况和重大项目进展进行定期检查，实行规划评估制度，适时组织开展对规划实施情况的评估分析，加强规划实施年度、期中和期末评估，形成评估报告，提出相应的对策建议，推动规划顺利

实施。

完善考核办法。“十三五”规划工作分类考核指标体系及分类考核办法，把“十三五”规划工作纳入综合考核范围，加大目标考核力度，将考核结果作为评价领导干部实绩的重要依据。加快政府信息公开，加强规划实施监督，公开透明规划编制实施过程，自觉接受群众监督。